

# Raadsvoorstel

---

<b>Raadsvergadering</b>	:	5 februari 2026
<b>d.d.</b>	:	
<b>Agendapunt</b>	:	-
<b>Onderwerp</b>	:	Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe
<b>Portefeuillehouder</b>	:	wethouder R.J. Heling

---

## Onderwerp

Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe

## Voorgesteld besluit

1. Een zienswijze naar voren te brengen over het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe.
2. De bevoegdheid om subsidieregels vast te stellen ter uitvoering van de Economische Agenda en concretisering daarvan in meerjarig uitvoeringsplannen en jaarplannen over te dragen aan het college van gedeputeerde staten/burgemeester en wethouders/dagelijks bestuur, met dien verstande dat het subsidieplafond moet passen binnen de Rijksmiddelen die aan het openbaar lichaam beschikbaar worden gesteld.

## Aanleiding

De Economische Agenda is in juni 2025 vastgesteld door de regionale overheden en de Ministerraad. Gezamenlijk stelden zij vast hoe zij Groningen en Noord-Drenthe economisch perspectief willen geven nadat zestig jaar gaswinning veel leed veroorzaakte in het gebied. Het hoofddoel is om samen met de Sociale Agenda de brede welvaart in het gebied te bevorderen. De Economische Agenda is een maatregel uit de kabinetsreactie 'Nij Begun – op weg naar erkenning, herstel en perspectief' waarmee het kabinet reageert op de aanbevelingen van de parlementaire enquêtecommissie.

In de Economische Agenda is ook de uitvoeringsstructuur vastgelegd: een openbaar lichaam van de regionale overheden met een stichting waarin bedrijfsleven, kennisinstellingen en overheden samenwerken. Een openbaar lichaam wordt opgericht door een gemeenschappelijke regeling (GR) te treffen. Deze uitvoeringsstructuur maakt het voor de regionale overheden mogelijk om te beslissen over de uitvoering van de Economische Agenda.

---

Op grond van de zogenaamde Groningenwet ligt de zorgplicht voor de brede welvaart – waar de Economische Agenda aan moet bijdragen – bij de minister van BZK. De minister moet op grond van de wet in overleg treden met de regionale overheden over de concretisering.

De uitvoeringsstructuur voorziet erin dat de regionale overheden meebeslissen.

Het openbaar lichaam is de zwaarste samenwerkingsvorm op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en biedt waarborgen voor democratische legitimatie. Kenmerkend aan een openbaar lichaam is dat het rechtspersoonlijkheid heeft: het openbaar lichaam kan deelnemen aan het rechtsverkeer. Verder heeft het openbaar lichaam een bestuur dat bevoegd is besluiten te nemen.

In de GR bestaat het algemeen bestuur overeenkomstig de Economische Agenda uit de commissaris van de Koning in Groningen, de burgemeesters van de deelnemende gemeenten en de dijkgraven van de deelnemende waterschappen. Daarnaast is in de GR is opgenomen dat het algemeen bestuur uit haar midden een dagelijks bestuur aanwijst. Voor een uitgebreide toelichting wordt u verwezen naar de toelichting op de ontwerp-GR (bijlage..).

Noord-Drenthe maakt volwaardig deel uit van Nij Begun. Dit betekent dat ook in de GR de belangen van Noord-Drenthe goed moeten zijn geborgd. Bij heeft Noord-Drenthe bij de totstandkoming van de ontwerp-GR, zowel in de stuurgroep Economische Agenda als in andere bestuurlijke overleggen Nij Begun, herhaaldelijk aangegeven dat een geborgde zetel voor de regio een voorwaarde is om met de GR in te stemmen.

In de nu voorliggende ontwerp-GR wordt echter niet voorzien in een geborgde zetel voor Noord-Drenthe in het Dagelijks Bestuur van het openbaar lichaam.

Daarom stellen wij u voor om een zienswijze (bijlage 2) naar voren te brengen over de ontwerp-gemeenschappelijke regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe. Op grond van artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen wordt u in de gelegenheid gesteld om tot 6 maart 2026 een zienswijze naar voren te brengen.

Daarnaast wordt u voorgesteld om het vaststellen van subsidieregels ter uitvoering van de Economische Agenda over te dragen aan ons college. De bevoegdheid wordt vervolgens overgedragen aan het algemeen bestuur van de GR. Dit is nodig om het algemeen bestuur bevoegd te maken voor het vaststellen van subsidieregels, een belangrijk instrument voor de Economische Agenda.

### **Dit willen we bereiken**

Een GR Perspectief Groningen en Noord-Drenthe met daarin voor Noord-Drenthe een geborgde zetel in het Dagelijks Bestuur van het openbaar lichaam. En dat het vaststellen van subsidieregels ter uitvoering van de Economische worden overgedragen aan het college.

### **Argumenten**

1. *Daarmee verzoekt u de kwartiermaker in de GR te voorzien in een geborgde zetel voor Noord-Drenthe in het Dagelijks Bestuur van het openbaar lichaam.*

---

Een geborgde zetel in het dagelijks bestuur stelt ons in staat om als Noord-Drenthe mede sturing te geven in de ontwikkeling en uitvoering van meerjarige uitvoeringsplannen van de stichting. Het dagelijks bestuur voert de meerjarige uitvoeringsplannen en de jaarplannen uit, met inachtneming van het regionale uitvoeringsprogramma. Om te waarborgen dat de belangen van Noord-Drenthe (gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo) hierin goed worden vertegenwoordigd, is een geborgde zetel van Noord-Drenthe in het dagelijks bestuur noodzakelijk. Met alleen een zetel voor Noord-Drenthe in het algemeen bestuur is dit onvoldoende gewaarborgd.

2. *Het verstrekken van subsidies maakt deel uit van de instrumenten uit de Economische Agenda, waarvoor overdracht van de bevoegdheid om subsidieregels vast te stellen nodig is.*

Om de Economische Agenda te realiseren zijn in de Agenda verschillende instrumenten genoemd waaronder het verstrekken van subsidies. Dat vraagt een wettelijke grondslag (artikel 4:23, eerste lid Awb). Er zijn met andere woorden vastgestelde subsidieregels nodig.

De gemeenteraad is bevoegd om subsidieregels te stellen (artikel 108 Gemeentewet), maar kan die bevoegdheid delegeren aan het college (artikel 156 Gemeentewet). De bevoegdheid kan vervolgens aan het bestuur van het openbaar lichaam worden overgedragen (artikel 30 Wgr).

### **Kanttekeningen**

1.1. Er worden geen reguliere wettelijke taken naar het openbaar lichaam gebracht. De GR wordt getroffen om de doelen uit de Economische Agenda te realiseren. Hiermee hebben de regionale overheden een belang aan zich getrokken. De deelnemers brengen geen reguliere taken naar het openbaar lichaam, maar spannen zich in om de belofte van het kabinet van economisch perspectief voor de regio in te lossen. Het gaat hier om een bijzondere situatie met een bijzondere aanleiding. Deze bijzondere situatie heeft tot gevolg dat geen beroep wordt gedaan op reguliere wettelijke taken.

1.2. *De Groningenwet is nog in procedure.*

Deze wet wijzigt de Tijdelijke wet Groningen en legt onder meer de zorgplicht voor brede welvaart vast, financiële bepalingen met betrekking tot de zorgplicht voor de betrokken ministers en de Staat van Groningen en Noord-Drenthe. In de ontwerpregeling wordt uitgegaan van het ongewijzigd inwerkingtreden van het wetsvoorstel.

1.3. *De Economische Agenda wordt nog geconcretiseerd.*

De Economische Agenda wordt geconcretiseerd in een meerjarig uitvoeringsplan. Dit is een vijfjarig plan dat gezamenlijk door Rijk en regio wordt vastgesteld. Het plan leidt tot duidelijkheid over taken en verantwoordelijkheden en tot het uitvoeringsprogramma Rijk. Het uitvoeringsprogramma Rijk is de basis voor de jaarlijkse monitoring in de Staat van Groningen en Noord-Drenthe (SvGND). Deze plannen en programma's zijn nog niet gereed, in de tekst van de ontwerpregeling worden de begrippen al wel toegepast in overeenstemming met het wetsvoorstel voor de Groningenwet. Omdat het hier om een bijzonder situatie gaat waarin een aantal zaken nog nader geconcretiseerd moeten worden, is het goed mogelijk dat in de eerste periode van het bestaan van het openbaar lichaam

---

wijzigingen wenselijk zijn op de GR tekst. Om deze reden zal in die eerste periode bekeken worden of de bedoeling van de regeling aansluit bij de uitvoering in de praktijk.

*1.4. Afspraken over de financiering openbaar lichaam moeten nog worden vastgelegd in een convenant.*

In de ontwerp GR wordt uitgegaan van een financiering via een DU. De basis voor het overmaken van de DU is het jaarplan dat naar aanleiding van het meerjarig uitvoeringsplan wordt op- en vastgesteld. Het jaarplan is de basis voor het overmaken van de DU. Het kabinet en de deelnemer die de DU ontvangt, doen geen inhoudelijke toets op jaarplan. Middelen die de stichting zelf verkrijgt zijn aanvullend en worden niet in mindering gebracht op middelen die het kabinet beschikbaar stelt. Deze afspraken ten aanzien van de DU moeten nog worden vastgelegd in een convenant.

*1.5. Betekent ook dat regionale overheden zich moeten verantwoorden.*

Een belangrijke maatregel uit Nij Begun is de jaarlijkse verantwoording van het kabinet aan de Tweede Kamer op basis van de Staat van Groningen en Noord-Drenthe (maatregel 1). Alhoewel de maatregel dat niet beoogt, is het effect van de besluitvorming en uitvoering door de regionale overheden dat zij zich moeten verantwoorden als het gaat om de effecten van de Economische Agenda.

## **Financiën**

N.v.t.

## **Communicatie en participatie**

De zienswijze periode loopt van 9 januari 2026 tot 6 maart 2026. Op 13 januari 2026 tussen 20:00 – 21:00 uur staat er een digitaal informatiemoment gepland. U wordt in de gelegenheid gesteld om dan uw technische vragen over de ontwerpregeling te stellen aan de regionale juridische werkgroep. De uitnodiging hiervoor ontvangt u via de griffie.

## **Uitvoering**

Na de zienswijze periode start vervolgens op 1 april 2026 de toestemmingsprocedure GR Economische Agenda. Beoogde inwerkingtreding van de GR is 1 juni 2026. De definitieve GR wordt ná de toestemmingsprocedure gepubliceerd.

## **Samenvatting voor publicatie Schakel (max. 5 regels)**

De gemeenteraad brengt over het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe een zienswijze naar voren. Daarnaast draagt zij het vaststellen van subsidieregels ter uitvoering van de Economische worden over aan het college.

## **Bijlagen**

1. Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Perspectief Groningen en Noord-Drenthe
2. Zienswijze ontwerp GR Perspectief Groningen en Noord-Drenthe
3. Raadsbesluit

Met vriendelijke groet,

Het college van de gemeente Aa en  
Hunze,

---

de heer R.L.H. Schoonderbeek  
secretaris

de heer A.W. Hiemstra  
burgemeester