

Raadsvoorstel

Raadsvergadering d.d. : 26 juni 2025

Agendapunt :

Onderwerp : Evaluatie en Actualisatie Integraal Huisvestingsplan Onderwijs
2020-2035

Portefeuillehouder : wethouder R.J. Heling

Onderwerp

Evaluatie en Actualisatie Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2020-2035

Voorgesteld besluit

1. De evaluatie en actualisatie van het IHP 2020-2035 inclusief bijlagen vast te stellen.
2. De financiële consequenties, zoals beschreven in hoofdstuk 4 in de begroting 2026 e.v. te verwerken

Aanleiding

In het integraal huisvestingsplan onderwijs 2020-2035 (IHP) dat in 2019 is vastgesteld, is opgenomen dat het IHP elke 4 jaar zal worden geëvalueerd en geactualiseerd. In 2024 is met de evaluatie en actualisatie gestart.

Op een aantal onderdelen is het IHP aangepast. Het gaat hier om de ontwikkeling van Integrale Kindcentra (IKC's), duurzaamheid, leerlingenprognoses en gewijzigde wetgeving.

Gemeenten en schoolbesturen hebben een gezamenlijke (financiële) verantwoordelijkheid ten aanzien van de onderwijshuisvesting. Vertegenwoordigers van de schoolbesturen zijn dan ook nauw betrokken geweest bij de totstandkoming van de notitie en hebben met de notitie zoals die nu voorligt, ingestemd. Daarmee is een beleidsstuk geschreven dat door alle betrokken partijen wordt gedragen.

Het IHP is dan ook een goede basis voor het uitvoeren van het onderwijshuisvestingsbeleid in Aa en Hunze.

Dit willen we bereiken

Met de notitie Evaluatie en Actualisatie IHP 2020-2035 willen we een modern en kwalitatief goede onderwijshuisvesting in de komende jaren realiseren, afgestemd op de actuele ontwikkelingen.

Argumenten

- 1.1. Landelijke inzichten over IKC-vorming vragen om een meer actieve rol voor de gemeente.

Uit onderzoek blijkt dat IKC's een gunstige ontwikkeling hebben op de ontwikkeling van jonge kinderen. Door de combinatie van voorschoolse voorzieningen en het basisonderwijs ontstaat er een doorgaande lijn, en een ongestoorde ontwikkeling. Vanuit hun verantwoordelijkheid voor voorzieningen voor kinderen en jeugdigen stimuleren steeds meer gemeenten de ontwikkelingen van IKC's actief.

Dit is ook in lijn met de wensen van de schoolbesturen. Wij verwijzen voor verdere argumentatie naar de notitie en naar de bijlage waarin aandacht besteed wordt aan de relatie met kinderopvangorganisaties als marktpartijen. Hierin zijn drie scenario's uitgewerkt voor de totstandkoming van een integraal kindcentrum. De rollen en verantwoordelijkheden van de gemeente, schoolbesturen en kinderopvangorganisaties worden beschreven.

- 1.2. Vanaf 2020 is het duurzaamheidsbeleid verder aangescherpt en uitgewerkt. In de evaluatie en actualisatie van het IHP worden de uitgangspunten voor de verduurzaming van maatschappelijk vastgoed uitgewerkt voor de onderwijshuisvesting en de rol van gemeente en van schoolbesturen daarbij in kaart gebracht.

- 1.3. Nieuwe leerlingenprognoses leiden tot aanpassing van plannen
Voor de evaluatie en actualisatie van het IHP zijn nieuwe leerlingenprognoses gemaakt, gebaseerd op de leerlingenaantallen van 1 oktober 2024 en de ontwikkelingen in de woningbouw. Deze gaven aanleiding tot aanpassing van de plannen omdat hieruit bleek dat de leerlingenaantallen van een aantal scholen zich anders ontwikkelden dan eerder was verwacht.

- 1.4. Nieuwe Wetgeving voor onderwijshuisvesting is meegenomen in het IHP.
Er is zoveel mogelijk rekening gehouden met de nieuwe wetgeving voor onderwijshuisvesting, die op stapel staat. Naar verwachting zal de wet van kracht worden op 1 augustus 2025 of op 1 januari 2026. Met het oog op de invoering van de wet is in de evaluatie en actualisatie van het IHP een vooruitblik opgenomen voor de periode 2036-2040, dus aansluitend op de periode van het oorspronkelijke IHP

- 2.1. Onderwijshuisvesting is een wettelijke taak met financiële gevolgen
Ten opzichte van het oorspronkelijke IHP zijn op een aantal punten wijzigingen opgenomen ten opzichte van het oorspronkelijke IHP.
Ze zijn het gevolg van:
- prijsontwikkelingen
 - het eerder uitvoeren van projecten dan was gepland
 - wijzigingen in de leerlingenprognoses op basis waarvan er meer behoefte aan

onderwijsruimte bestaat dan eerder was voorzien. In de notitie in een overzicht van de huidige financiële gevolgen opgenomen.

Kanttekeningen

- 1.1. *Bij de gemeentelijke rol in de ontwikkeling van kindcentra blijft het feit dat de gemeente samenwerking aangaat met marktorganisaties, in dit geval kinderopvangorganisaties, altijd een aandachtspunt.*
Zorgvuldige afwegingen, o.a. met het oog op het Didam-arrest zijn noodzakelijk om te voorkomen dat de gemeente onrechtmatig handelt.
In de notitie en in de bijlage over IKC-ontwikkeling is hieraan aandacht besteed en zijn verschillende scenario's uitgewerkt.
- 1.2. *Het nemen van maatregelen voor verduurzaming van (nieuwe) gebouwen heeft vaak voor de schoolbesturen voordelen in de exploitatie van de gebouwen.*
Om die reden moeten gemeente en schoolbestuur in goed overleg komen tot een verdeling van de investeringslasten op dit gebied. Hierover zijn globale afspraken gemaakt, die bij de verdere planontwikkeling per gebouw moeten worden uitgewerkt.
- 1.3. *Leerlingenprognoses zijn altijd voorspellingen.*
Bij het maken van nieuwe prognoses blijken er vaak verschillen te zijn met vorige prognoses. In Aa en Hunze worden elke twee jaar nieuwe prognoses gemaakt volgens vaststaande uitgangspunten. Als er substantiële wijzigingen zijn ten opzichte van de voorgaande prognoses wordt daar in toekomstige plannen rekening mee gehouden. Dit was het geval bij de prognoses die speciaal voor de actualisatie en evaluatie van het IHP gemaakt zijn .

Financiën

Door wijzigingen in leerlingenaantallen en andere ontwikkelingen zijn de plannen op sommige onderdelen gewijzigd. Ook is rekening gehouden met de prijsontwikkelingen in de bouw sinds de vaststelling van het oorspronkelijke IHP. De financiële consequenties daarvan worden verwerkt in de begroting. Omdat onderwijshuisvesting een wettelijke taak is valt aan de meegenomen uitgaven niet te ontkomen.

In het financieel meerjarenplan (FMP) behorende bij de begroting 2026 zullen voor de investeringen in drie schoolgebouwen op basis van de huidige verwachtingen de volgende kapitaalslasten worden geprognoseerd:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| • de Dobbe Gasselte | € 132.000 (2027) |
| • NassauVincent Gieten | € 165.000 (2028) |
| • Jan Thiesschool Rolde | € 230.000 (2029) |

Communicatie en participatie

De gemeente Aa en Hunze heeft het Integraal Huisvestingsplan (IHP) geëvalueerd en geactualiseerd. Hiervoor heeft ze met de schoolbesturen van stichting PrimAH, CKC Drenthe en NassauVincent uitgebreid overleg gevoerd over de evaluatie en actualisatie van het IHP. Mede

dankzij de inbreng van deze partijen is de Evaluatie en Actualisatie Integraal Huisvestingsplan 2020-2035 opgesteld. De belangrijkste wijziging ten opzichte van het oorspronkelijke Integraal Huisvestingsplan onderwijs is de actieve rol die de gemeente nu wil spelen bij de ontwikkeling van integrale kindcentra's. Bij nieuwbouwplannen voor scholen neemt de gemeente het initiatief tot IKC-vorming.

Uitvoering

De uitvoering krijgt gestalte volgens de beschrijving in hoofdstuk 5 van de notitie.

Samenvatting voor publicatie Schakel (max. 5 regels)

De gemeente heeft zorgplicht met betrekking tot de onderwijshuisvesting. Om alle huisvestingsaspecten van de scholen van het primair onderwijs en de school voor voortgezet onderwijs in Aa en Hunze in beeld te brengen is in 2019 een Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) opgesteld. Dit IHP is nu geëvalueerd en geactualiseerd. Het geeft een overzicht van de onderwijsgebouwen in Aa en Hunze en een overzicht van alle maatregelen voor de jaren 2025 -2040. d. De raad heeft de Evaluatie en Actualisatie van het Integraal huisvestingsplan 2020-2035 met de wijzigingen die noodzakelijk waren, vastgesteld.

Bijlagen

1. Notitie evaluatie en actualisatie Integraal Huisvestingsplan 2020-2035
2. Bijlage ontwikkeling kindcentra
3. Bijlagenboek met factsheets per school.

Met vriendelijke groet,

Het college van de gemeente Aa en Hunze,

de heer R.L.H. Schoonderbeek
secretaris

de heer A.W. Hiemstra
burgemeester