

Adviesnota Raad

Raadsvergadering d.d. : 22 mei 2025

Agendapunt :

Onderwerp : Realisatie waterstoftankstation H2Drive aan de
Gasselternijveenschedreef in Gasselternijveenschemond

Portefeuillehouder : wethouder I. Berghuis

Datum : 29 april 2025

Onderwerp

Realisatie waterstoftankstation H2Drive aan de Gasselternijveenschedreef in Gasselternijveenschemond

Voorgesteld besluit

Een positief advies te geven over de aanvraag omgevingsvergunning met verzoeknummer 2025-005566 voor de functiewijziging naar een waterstoftankstation met bijbehorend vulpunt en kleinschalig zonnepark op percelen Gasselte, K, nummers 135, 136 en 141, gelegen aan de Gasselternijveenschedreef in Gasselternijveenschemond.

Inleiding

Vanuit Sweco is namens Avitec en Novar een aanvraag omgevingsvergunning (afwijken van de regels van het omgevingsplan) ingediend voor de realisatie van een waterstoftankstation aan de Gasselternijveenschedreef te Gasselternijveenschemond. De locatie is een oude gaswinninglocatie van de NAM. Het plan is om hier een waterstoftankstation te realiseren, welke gebruikt zal worden door zo'n 12 vrachtauto's per dag, voornamelijk van Avébé. De totale verkeersaantrekkende werking zal ca. 100 á 200 voertuigen per dag zijn (personenauto's). Ook komt er een vulstation en een zonnepark, alles binnen de bedrijfskavel.

Het plan is onderdeel van het project H2Hollandia, een project om waterstof beschikbaar te stellen voor de mobiliteit. De locatie is gelegen aan de gasleiding van Emmen naar de Eemshaven, waarbij de locatie in Nieuw-Buinen geldt als locatie voor waterstofproductie. De aanwezige gasleiding wordt ingezet voor transport van waterstof, waardoor geen nieuwe leidingen aangelegd hoeven te worden.

In april 2024 heeft dezelfde initiatiefnemer een principeverzoek ingediend voor de realisatie van een waterstoffabriek op dezelfde locatie. Er is besloten een positieve grondhouding aan te nemen voor dit project, onder voorwaarde dat e.e.a. afgestemd zal worden. Het verzoek kwam onder bevoegd gezag van Gedeputeerde Staten vanwege de aanwezigheid van een IPPC installatie (benodigd voor waterstofproductie). Echter is het plan afgeschaald naar een waterstoftankstation en vindt de productie op de locatie in Nieuw-Buinen plaats.

Huidige aanvraag

Op 3 maart 2025 is de aanvraag omgevingsvergunning (om af te wijken van de huidige regels) met verzoeknummer 2025-005566 ingediend. Dit betreft het afgeschaalde plan met een waterstoftankstation, vulpunt en kleinschalig zonnepark. In voren zijn allerlei omgevingsonderzoeken uitgevoerd, welke zijn verwerkt in de "motivering ETFAL". De inrichtingstekening en de tekening met profielen geven de uitstraling van het toekomstige plan weer. In het participatieverslag is het proces rondom participatie omschreven plus een reactie op vragen vanuit omwonenden.

Planologische situatie

De locatie is gelegen binnen het tijdelijk omgevingsplan 'Buitengebied' en heeft de bestemming 'Bedrijf – Delfstof-/energiewinning' en is bestemd voor delfstoffenonderzoek, -winning en behandeling. Het hebben van een (waterstof)tankstation en batterijopslag is in strijd met de regels van het tijdelijk omgevingsplan, waardoor een omgevingsvergunning (Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit) onder de omgevingswet vereist is.



Lijst bindend adviesrecht raad

Gelet op de aanvraag en de brief van Dorpsbelangen Gasselternijveenschemond, is het college van mening dat dit een plan betreft dat een behoorlijk maatschappelijke impact heeft zoals genoemd onder punt k op de lijst 'Bindend adviesrecht raad'. Uw raad heeft op 21 december 2021 deze lijst met onderwerpen voor bindend advies vastgesteld.

Beoogd effect

Een afgegeven positief advies, waardoor het college de vergunning voor het waterstoftankstation, vulpunt en kleinschalig zonnepark kan verlenen.

Argumenten

1.1 Het plan voor het waterstoftankstation met vulstation en zonnepark voldoet aan een "evenwichtige toedeling van functies aan locaties".

Middels het aangeleverde rapport "Motivering ETFAL" is aangetoond dat het plan voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dat wil zeggen dat het plan geen belemmering vormt voor de omgeving. Wel dienen nog enkele aanpassingen te worden gedaan aan het plan, de onderzoeken en de rapporten. Op hoofdlijnen kan worden geconcludeerd dat sprake is van een haalbare en uitvoerbare aanvraag zonder belemmeringen op de in de motivering opgenomen onderwerpen.

1.2 Een waterstoftankstation is ruimtelijk goed inpasbaar op deze locatie

De aangewezen locatie voor de ontwikkeling van het waterstoftankstation met vulpunt en kleinschalig zonnepark wordt vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt als inpasbaar beschouwd, voornamelijk omdat de functiewijziging van toepassing is op de voormalige gaswinninglocatie en niet erbuiten. Hoewel het initiatief niet volledig past binnen de geldende planologische bestemming, is er sprake van een vergelijkbare vorm van gebruik. De voorgenomen functie sluit qua aard en omvang grotendeels aan bij het bestaande en toegestane gebruik binnen de bedrijfsbestemming, waardoor sprake is van een beperkte afwijking van het omgevingsplan. Ook blijven de nieuw te realiseren bouwwerken (ruim) binnen de huidige regels.

Daarnaast betreft de locatie een voormalige gaswinningslocatie van de NAM. Hiermee is sprake van een locatie die reeds eerder een bedrijfsmatige invulling had en derhalve niet als onbebouwd of onaangetast buitengebied kan worden aangemerkt. Het benutten van deze reeds eerder gebruikte locatie draagt bij aan zorgvuldig ruimtegebruik en voorkomt verpaupering in het buitengebied.

Tot slot is de afstand tot omliggende woningen groot (ca. 600m), waardoor negatieve effecten op de directe (woon)omgeving nagenoeg uitgesloten zijn. Deze ligging minimaliseert eventuele hinder op het gebied van geluid, verkeer of veiligheid. Ook wordt het plan landschappelijk ingepast.

Op basis van bovenstaande overwegingen wordt geconcludeerd dat de voorgestelde ontwikkeling op deze locatie als ruimtelijk aanvaardbaar is en geen belemmering vormt voor omliggende functies.

1.3 Het zonnepark is voor eigen gebruik en past binnen het beleid

Het te realiseren kleinschalige zonnepark is passend binnen het "Beleidskader Zon" omdat het zonnepark een perceelsgebonden initiatief betreft. Het is een perceelsgebonden initiatief omdat de opgewekte zonne-energie ten behoeve is van de ter plaatse aanwezige bedrijvigheid. Ook komt het te realiseren zonnepark binnen de bedrijfskavel en wordt het landschappelijk ingepast, waardoor de impact op de omgeving nihil is. In het open landschap komt dus geen zonnepark.

1.4 Het plan kan voldoen aan de redelijke eisen van welstand

Vanuit de welstandcommissie zijn enkele aanpassingen voorgesteld aan het plan. Het is mogelijk deze aanpassingen aan te brengen zonder dat het plan wezenlijk veranderd. De initiatiefnemers gaan de aanpassingen aanbrengen op de situatietekeningen.

1.5 Geen aanwijzingen dat omgevingsonderzoeken belemmering vormen

Op dit moment zijn nog niet alle vereiste omgevingsonderzoeken afgerond. Het betreft onder meer onderzoeken op het gebied van milieueffecten, veiligheid, bodemkwaliteit, geluid, ecologie en stikstofdepositie. Hoewel de definitieve onderzoeksresultaten nog ontbreken, is er op basis van de eerste verkenningen voldoende zicht op een positieve uitkomst van deze onderzoeken. Er zijn op dit moment geen aanwijzingen dat de omgevingsaspecten een belemmering vormen voor de verdere planologische medewerking aan het initiatief. Daarnaast is een positieve afronding van de omgevingsonderzoeken een voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

1.6 Een spoedige afhandeling is van groot belang voor de aanvrager

Voor deze ontwikkeling is het mogelijk voor de initiatiefnemer om een SWiM subsidie te ontvangen. Deze subsidie is van toepassing voor duurzame initiatieven en heeft de deadline van 18 juni 2025. Om aanspraak te kunnen maken op de subsidie, is het van belang dat de aanvraag omgevingsvergunning (BOPA) uiterlijk 18 juni 2025 is verleend. Om deze reden wordt het plan nu voorgelegd ter besluitvorming aan het raad, zodat ingestemd kan worden met de beoogde ontwikkeling.

1.7 De initiatiefnemer heeft aangetoond dat participatie plaats heeft gevonden

Middels het participatieverslag is aangetoond dat participatie plaats heeft gevonden om het plan kenbaar te maken bij omwonenden. Het aangepaste plan is middels een extra participatie-avond op 22 april 2025 gepresenteerd aan de omwonenden. Tijdens deze participatieavond hebben omwonenden de mogelijkheid gehad te reageren op het plan.

1.8 Het plan heeft een geringe verkeersaantrekkende werking

Middels het document 'Motivering ETFAL' is aangegeven dat het plan een geringe verkeersaantrekkende werking heeft van ca. 100 á 200 vervoersbewegingen per etmaal, waarvan ca. 25 á 30 vrachtauto's. De vervoersbewegingen vanaf het waterstoftankstation zijn georiënteerd op de N379. De exacte invulling hiervan en of maatregelen getroffen moeten worden, wordt afgestemd met het bevoegd gezag de gemeente Borger-Odoorn.

Kantttekeningen

1.1 De beoordeling van alle omgevingsonderzoeken is nog niet afgerond

Hoewel op basis van de eerste verkenningen voldoende zicht bestaat op een positieve afronding van de vereiste omgevingsonderzoeken, dient te worden opgemerkt dat deze onderzoeken op het moment van advisering nog niet volledig zijn afgerond. Het definitieve toetsingskader ten aanzien van onder

meer milieueffecten, bodemkwaliteit, geluidbelasting en stikstofdepositie zal pas beschikbaar zijn in een later stadium van de vergunningprocedure.

Hiermee blijft op onderdelen sprake van een zekere mate van onzekerheid, wat een beperkt risico met zich meebrengt ten aanzien van de uiteindelijke uitvoerbaarheid van het initiatief. Mocht uit de nog te verrichten onderzoeken blijken dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn of dat er belemmeringen optreden, dan dient dit binnen de vergunningprocedure te worden beoordeeld en, indien nodig, te worden bijgestuurd. Op dit moment zijn er echter geen concrete signalen dat deze risico's onoverkomelijk zijn of dat ze het planproces wezenlijk zouden doorkruisen. Door nu een positief advies af te geven, wordt ingestemd voor de afwijking maar wordt de vergunning nog niet verleend.

De afhandeling van de aanvraag (vergunning/weigering) zal plaatsvinden na het besluit van de raad en mogelijk met vertraging als nog niet alle inhoudelijke beoordeling heeft plaatsgevonden. Dat is ook de verantwoordelijkheid van de aanvrager (een goede aanvraag opstellen) en dus het risico van de aanvrager.

1.2 Aantal kleine aanpassingen vereist

Vanuit de Welstandcommissie zijn enkele aanpassingen voorgesteld om het plan goed in te passen, waar vanuit de initiatiefnemers nog geen reactie op is gekomen. Ook zullen vanuit de gemeente Borger-Odoorn aanpassingen kunnen komen i.v.m. de aansluiting op de weg in hun gemeente. Om de onderbouwing van de "evenwichtige toedeling van functies aan locaties" af te ronden, zullen de aanvragers ook een aantal tekstuele aanpassingen moeten doen. Dit betreft enkel kleine aanpassingen aan het ontwerp, wat geen verdere invloed heeft op het plan of de omgeving.

1.3 Dorpsbelangen Gasselternijveenschemond heeft haar zorgen geuit

Middels een brief heeft Dorpsbelangen Gasselternijveenschemond op 29 april bezwaar kenbaar gemaakt op het plan. Het bezwaar is voornamelijk dat de participatie onvoldoende was en dat het plan een zonnepark bevat. Echter betreft het een zonnepark op eigen erf en is met de extra participatie-avond met aanvullend participatieverslag aangetoond dat de omgeving betrokken was bij de planvorming. Het college heeft inmiddels een antwoord gegeven op de brief van Dorpsbelangen Gasselternijveenschemond. De beantwoording is als bijlage toegevoegd bij dit raadsbesluit.

1.4 Indien uw raad geen positief advies wenst te geven dient u dit gemotiveerd te doen

Het college mag de aangevraagde omgevingsvergunning niet verlenen bij een negatief advies van uw raad. Uw raad kan alleen een negatief advies geven wanneer uw raad vindt dat er geen sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Dat houdt in dat in een negatief advies door uw raad gemotiveerd moet worden dat er geen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties of dat er sprake is van onvoldoende motivering.

Financiën

Voor het initiatief voor het waterstoftankstation worden de leges voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit in rekening gebracht, volgens de legesverordening.

Communicatie en participatie

In de motivering van het plan is onderbouwd dat participatie met de omgeving/omwonenden heeft plaatsgevonden over de ontwikkeling op deze locatie. Het bijgevoegde "Participatieverslag" geeft dit proces weer. De initiatiefnemers hebben op 22 april 2025 een participatie-avond georganiseerd waarbij de plannen werden gepresenteerd aan omwonenden en omwonenden de mogelijkheid hebben gekregen te reageren op het plan.

Ondanks het doorlopen participatietraject is (en blijft) er bij wellicht een aantal omwonenden en/of Dorpsbelangenvereniging Gasselternijveenschemond weerstand tegen het plan. Vanuit de Dorpsbelangenorganisatie is inmiddels een nieuwe reactie ingekomen, zie bijlage.

Uitvoering

Nadat uw raad positief heeft geadviseerd, kan de aanvraag omgevingsvergunning door het college worden afgehandeld. Onder de Omgevingswet is het college namelijk bevoegd om (ook) bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten een omgevingsvergunning te verlenen. De artikelen 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet maken het echter mogelijk dat deze aanvragen in het kader van

bindend adviesrecht moeten worden voorgelegd aan uw raad. In deze gevallen moet het college zich houden aan het advies wat door uw raad gegeven wordt.

Samenvatting voor publicatie Schakel

De raad van de gemeente Aa en Hunze heeft een positief advies gegeven over de aanvraag omgevingsvergunning voor een functiewijziging voor gebruik als 'waterstoftankstation met vulpunt en kleinschalig zonnepark' op het perceel Gasselte, K, nrs. 135, 136 en 141, gelegen aan de Gasselternijveenschedreef te Gasselternijveenschemond. Daardoor zal het college de aangevraagde omgevingsvergunning kunnen gaan verlenen.

Bijlagen

1. ETFAL motivering
2. Raadsbesluit
3. Participatieverslag
4. Bijbehorende tekeningen
5. Bijbehorende ruimtelijke onderzoeken
6. Brief en antwoordbrief Dorpsbelangen Gasselternijveenschemond

Het college van de gemeente Aa en Hunze,

de heer R.L.H. Schoonderbeek de heer A.W. Hiemstra
secretaris burgemeester