



Jaarverslag 2024 en Uitvoeringsprogramma 2025

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

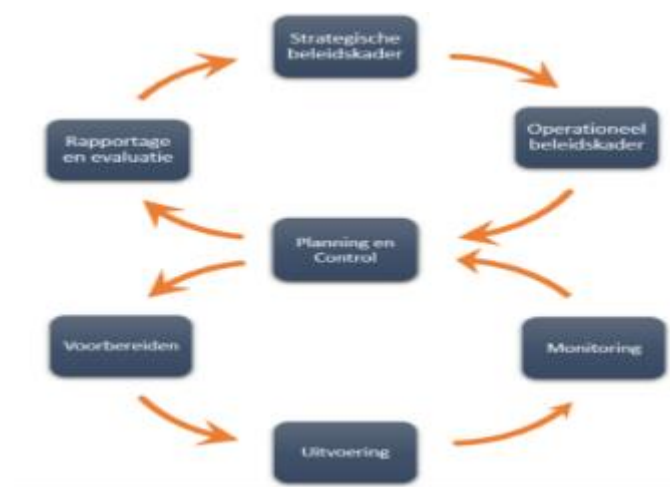
Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Voorwoord	3
1.2	Wettelijk kader	3
1.3	Taakvelden.....	3
1.4	Samenwerking	4
1.5	Leeswijzer	4
2.	Jaarverslag 2024.....	5
2.1	Evaluatie VTH-taken	5
2.2	Ontwikkelingen VTH 2024	5
2.3	Het jaar 2024 in cijfers	7
2.4	Conclusie.....	13
3	Uitvoeringsprogramma 2025.....	14
3.1	VTH-visie en doelen gemeente Aa en Hunze	14
3.2	Hoe werken we aan onze VTH taken ?	14
3.3	Programmering per taakveld	15
3.4	Overige werkzaamheden VTH.....	20
3.5	Capaciteit VTH-organisatie	20
3.6	Kwaliteitscriteria VTH	21
3.7	Advies door externe partijen op dagelijkse taken	21
3.8	Financiële borging	22
	Bijlage 1.....	23
	Omgevingswet producten – beschrijving per onderdeel	23
	Bijlage 2.....	27
	Interventiematrix	27

1. Inleiding

1.1 Voorwoord

Dit document bestaat uit twee onderdelen: het VTH-jaarverslag van 2024 en het VTH-uitvoeringsprogramma voor 2025. Het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma maken onderdeel uit van de BIG-8 cyclus. In het jaarverslag blikken we terug op het voorgaande jaar (monitoring en evaluatie). De acties, verbeterpunten en ontwikkelingen uit 2024 nemen we mee richting 2025. Dit betekent dat met deze acties, verbeterpunten en ontwikkelingen rekening moet worden gehouden in het uitvoeringsprogramma. Daarnaast beschrijven we in het uitvoeringsprogramma hoe wij invulling geven aan de doelen die wij in het VTH-beleid stellen (werkwijze en uitvoering).



1.2 Wettelijk kader

Elke gemeente voert jaarlijks een aantal taken uit in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De verplichting om deze taken uit te voeren vloeit voort uit de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit (Ob). Vanuit de kwaliteitscriteria VTH is het opstellen van een jaarverslag en uitvoeringsprogramma verplicht. Het doel van het opstellen van een jaarverslag is het evalueren van het afgelopen jaar. Het uitvoeringsprogramma gaat in op welke werkzaamheden en acties de gemeente het komende jaar uitvoert en welke middelen – zowel in geld als in personeel – daarvoor nodig zijn.

1.3 Taakvelden

De gemeente is verantwoordelijk voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op veel verschillende gebieden. Het team VTH houdt zich bezig met de volgende taakvelden:

- Vergunningverlening Omgevingswet
- Toezicht en handhaving op Omgevingswet, permanente bewoning recreatieparken en APV

1.4 Samenwerking

Wij zijn als gemeente verantwoordelijk voor het goed uitvoeren van onze VTH-taken. De uitvoering van de VTH-taken is intern georganiseerd binnen de teams VTH en Bestuur en Management Ondersteuning (BMO). Dit jaarverslag en jaarprogramma richt zich alleen op de taken die binnen team VTH vallen. We werken echter niet alleen. De VTH-taken op het gebied van milieu (zowel basis- als plustaken) zijn ondergebracht bij de Omgevingsdienst Drenthe (hierna: ODD) en op het gebied van brandveiligheidsadviesing bij vergunningverlening en voor toezicht op brandveiligheid wordt nauw samengewerkt met de Veiligheidsregio Drenthe (hierna: VRD). Welstandsadviezen worden ingewonnen bij een externe adviseur, Libau.

1.5 Leeswijzer

Dit document is opgebouwd in twee onderdelen: het VTH-jaarverslag over 2024 en het VTH-uitvoeringsprogramma voor 2025.

2. Jaarverslag 2024

In het jaarverslag blikken we terug op de uitvoering van onze VTH-taken in 2024. We beginnen met een korte evaluatie van de VTH taken in de afgelopen jaren (2.1). Daarna blikken we terug op de ontwikkelingen rondom VTH in 2024 (2.2). Ook staan we stil bij de gevolgen van de implementatie van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) (2.3). Ook drukken we het jaar 2024 uit in cijfers (2.4). We eindigen met een samenvatting.

2.1 Evaluatie VTH-taken

In 2024 hebben we met een nieuw zaakstelsel gewerkt (Centric Leef Omgeving). In de voorbereiding op de implementatie van dit stelsel heeft de focus vooral gelegen op het zo soepel mogelijk integreren van de Omgevingswet die per 1 januari 2024 is ingegaan. Er is echter geen oog geweest voor de rapportages die het stelsel leverde. Ten tijde van dit schrijven bleek dat de manier waarop wij CLO hadden ingericht het niet mogelijk maakte rapportages te genereren die vergelijkingen met voorgaande jaren mogelijk maakte. Er werden verschillende definities gehanteerd en niet alle zaken werden in CLO vastgelegd aangezien CLO primair voor bouw gerelateerde zaken was ingericht. Waar mogelijk maken we in dit verslag vergelijking met voorgaande jaren. Daar waar de data niet vergelijkbaar is, wordt dit weergegeven met n.b (niet bekend). Het daadwerkelijk programmatisch werken heeft daarmee niet het niveau bereikt dat we voor ogen hadden.

2.2 Ontwikkelingen VTH 2024

Doorontwikkeling Processen

Sinds 1 januari 2024 werken we met een intaketafel. Bij deze intaketafel vindt er afstemming plaats met het team Ruimtelijk Beleid om aan de voorkant een juiste inschatting te kunnen maken welk team leidend is bij een bepaalde aanvraag. Hoewel dit capaciteit aan de voorkant van processen vraagt, voorkomen wij hiermee dat processen later onnodig bijgestuurd dienen te worden.

Samen met het team Juridische Zaken hebben de toezichthouders het werkproces voor de afhandeling van klachten en handhavingverzoeken in kaart gebracht en hierover werkafspraken gemaakt. Hiermee is duidelijk geworden wie, wanneer, waarvoor verantwoordelijk is.

Bij de afhandeling van meldingen over de openbare ruimte middels de app Signalen (waarover meer onder 2.3) zijn meerdere teams betrokken, maar is niet altijd duidelijk welk team in “the lead” is bij bepaalde meldingen. Eind 2024 is gestart met het inzichtelijk maken waar welke meldingen terecht komen en de eerste verkenning naar een wenselijke situatie.

Vitale vakantieparken (VVP) Aa en Hunze

Binnen het programma Vitale vakantieparken Aa en Hunze wordt samengewerkt de vakantieparken in onze gemeente aan het toekomstbestendig maken of houden van het park. Het programma kent hiervoor drie strategieën: Excelleren, terug naar recreatie en transformeren. Vooral bij de laatste twee strategieën is afgelopen jaar inzet gevraagd van VTH-medewerkers. Binnen ons team zijn in 2024 een VVP-toezichthouder en een VVP-jurist werkzaam geweest voor het programma.

Op 10 december 2024 heeft het college besloten de deelname aan het programma Vitale Vakantie Parken niet te continueren na 31 december 2024. De deelname aan het programma is afzonderlijk geëvalueerd. Dit heeft geen invloed op de lopende zaken met betrekking tot de aanpak van permanente bewoning op recreatieparken.

Inzet op permanente bewoning recreatieterreinen

Op donderdag 18 december 2024 stuurde de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening een brief aan alle colleges in Nederland met het verzoek om, onder voorwaarden, niet handhavend op te treden tegen permanente bewoning op recreatieparken. Dit in verband met het grote woningen tekort in Nederland. Hoewel de brief geen wettelijke verplichting oplevert voor gemeenten, sorteert het hier wel op voort. Het college heeft zich gebogen over de gevolgen die deze brief heeft voor lopende en toekomstige zaken in de gemeente. In lijn met de brief zal er niet handhavend worden opgetreden tegen situaties die reeds op de peildatum van 16 mei 2024 bestonden. Voor situaties die na 16 mei zijn ontstaan, geldt dat hier wel handhavend tegen opgetreden wordt.

Energielabel C-verplichting kantoren

Per 1 januari 2024 is de 'Energielabel C-verplichting' in werking getreden en moeten alle kantoorgebouwen verplicht energielabel C of hoger hebben. Het toezicht en de administratieve verwerking hiervan hebben wij uitbesteed aan de Omgevingsdienst Drenthe (ODD). De ODD heeft 29 bedrijven bezocht voor energiecontrole, hierbij werden 37 overtredingen geconstateerd. Voor een verdere toelichting op deze controles en de effecten hiervan wordt verwezen naar het jaarverslag van de ODD welke is bijgevoegd als afzonderlijke bijlage.

Wet goed verhuurderschap

Op 1 juli 2023 is de Wet goed verhuurderschap (Wgv) van kracht gegaan. Het geeft gemeenten meer mogelijkheden om huurders te beschermen tegen misstanden bij het verhuren van woon- of verblijfsruimten. Hiervoor introduceert de Wgv een basisnorm voor goed verhuurderschap. Elke verhuurder of woningcorporatie moet hieraan voldoen. Daarnaast hebben gemeenten de taak en bevoegdheden gekregen om bij verhuurders, niet zijnde woningcorporaties, en verhuurbemiddelaars te handhaven op de algemene regels voor goed verhuurderschap.

Op grond van deze wet heeft het college een gemeentelijk meldpunt ingesteld waar klachten over ongewenst verhuurgedrag kunnen worden gemeld. Het gaat daarbij om klachten van huurders, maar ook van woningzoekenden en omwonenden.

In 2024 zijn er 2 klachten binnengekomen die beiden hetzelfde adres betroffen. Vanuit de gemeente is gestart om middels een bemiddelingstraject tot een oplossing te komen.

Stikstofproblematiek

Op 18 december 2024 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak een uitspraak gedaan over het intern salderen van stikstofuitstoot. In de kern komt het erop neer dat intern salderen niet meer mag worden betrokken in de zogenoemde voortoets, dus bij de vraag of een natuurvergunning voor een project *nodig is*. Intern salderen mag wel worden betrokken bij de vraag of een natuurvergunning voor een project *kan worden* verleend. De mogelijkheden voor het intern salderen worden hierdoor beperkt en het vergunningstraject wordt hierdoor langer, duurder en complexer.

De nieuwe verplichting geldt met terugwerkende kracht vanaf 2020. Dit betekent dat veel bedrijven alsnog een milieuvergunning aan moeten vragen.

Daarnaast heeft de rechtbank Den Haag in januari 2025 de Staat bevolen zich aan het stikstofdoel voor 2030 te houden. Dit heeft vooral effect op ontwikkelingen nabij Natura 2000 gebieden, wat in vrijwel de gehele gemeente het geval is.

Integraal veiligheidsplan

In 2024 is het Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2024-2027 vastgesteld. Het IVP zet de strategische hoofdlijnen uit op het gebied van maatschappelijke veiligheid. Dit betreft de volgende thema's: Ondermijning, Zorg en Veiligheid, Digitale Veiligheid en Verkeersveiligheid. Tussen het team Openbare orde en Veiligheid en team VTH vindt structureel afstemming plaats over casuïstiek waarin 1 van deze 4 thema's voorkomt.

Inwerkingtreding Omgevingswet (OW) en Wkb

Een zichtbaar effect van de invoering van de Omgevingswet is geweest dat een groot aantal initiatiefnemers kort voor inwerkingtreding aanvragen heeft ingediend om nog onder de oude procedures te vallen. De afhandeling hiervan vond echter plaats in 2024.

Samen met de Ow deed ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) zijn intrede. Deze wet is onderdeel van de Ow. Met de invoer van de Wkb verschuift de focus in de bouw van het vooraf verkrijgen van een bouwtechnische vergunning, naar het tijdens en achteraf kunnen aantonen dat wordt voldaan aan kwaliteitseisen. De Wkb geldt niet meteen voor alle soorten bouwwerken. Nieuwbouw in gevolgklasse 1 valt per 1 januari 2024 onder de Wkb. Dit zijn woningen en eenvoudige bedrijfsgebouwen. Verbouw in gevolgklasse 1 volgt in 2025. De gevolgklassen 2 en 3, grofweg publieke voorzieningen en grote bouwwerken, volgen na evaluatie van het stelsel.

Doordat veel vergunningen in 2024 nog onder de oude wetgeving zijn verleend en er nog geen sprake is van verleende vergunningen in de gevolgklassen 2 en 3, is de impact van de Wkb in 2024 marginaal geweest.

Dienstverlening

In 2024 heeft het onderzoeksbureau Morgens een zogenaamde klantreis gemaakt van het proces van vergunningaanvraag m.b.t. de Ow. Dit heeft ons een duidelijk beeld gegeven van de beleving van de inwoner bij dit proces en de verbeteringen die we hierin kunnen maken. Van de aangetrokken projectleider hebben we helaas vroegtijdig afscheid moeten nemen, waardoor de verbeteringen in 2024 nog geen vorm hebben gekregen.

2.3 Het jaar 2024 in cijfers

Verleende vergunningen Omgevingswet

De vergunningverleners behandelen omgevingsvergunningaanvragen. Het gaat daarbij o.a. om bouwplannen voor appartementen, wijzigingen aan monumentale panden of het kappen van bomen. Zij toetsen bouwplannen op ontvankelijkheid, leggen plannen voor aan de welstandscommissie, toetsen aan het Omgevingsplan en aan het Besluit Bouwwerken Leefomgeving. Ook halen zij advies op bij, en zorgen zij voor afstemming met, verschillende interne afdelingen en externe partijen. Daarnaast handelen zij sloop- en asbestmeldingen en

sloopvergunningen af. Tot slot geven zij informatie of een activiteit vergunning plichtig is en wat de mogelijkheden zijn binnen een Omgevingsplan. In 2024 gaat het om de volgende aantallen. Hierbij dient opgemerkt te worden dat een vergelijking met 2023 niet volledig haalbaar is. Dit i.v.m. de wisseling van registratiesystemen waarbij verschillende indelingen van activiteiten zijn gebruikt.

Categorie	Aantal 2023	Aantal 2024
Beschikking regulier OW	nvt	181
Beschikking uitgebreid OW	nvt	2
Beschikking regulier WABO	295	80
Beschikking uitgebreid WABO	21	4
Bestemmingsplantoets vooroverleg WABO	105	36
Bestemmingsplantoets conceptverzoeken	nvt	47
Advies welstand	n.b	64
Slopen	227	249
Boomkap	289	293
Totaal vergunningen	937	956

Hoewel per 1 januari 2024 de Omgevingswet is ingegaan, zijn er in 2024 wel vergunningen verleend onder de WABO. Met name eind 2023 was er grote toename van vergunningaanvragen die onder de oude wetgeving zijn behandeld. De afhandeling van deze aanvragen vond plaats in 2024.

Categorie	2023	2024
Ingetrokken	n.b.	34
Buiten behandeling gesteld	n.b.	8
Geweigerd	n.b.	4
Van rechtswege verleend	n.b.	N.v.t. in Ow
Vergunning vrij	n.b.	n.b.
Advies aan ander bevoegd gezag	n.b.	n.b.
Bezwaar omgevingsvergunning	n.b.	8
Beroep omgevingsvergunning	n.b.	1

Toezicht brandveiligheid

Bij het toezicht op de brandveiligheid van gebouwen worden 3 prioriteitsklassen onderscheiden:

Gebouwen in de prioriteitsklasse 1: scholen, leerlingen <12 jr., zorginstellingen, logeergebouwen groot, bijeenkomstgebouwen groot. Deze worden jaarlijks gecontroleerd.

Gebouwen in de prioriteitsklasse 2: scholen, leerlingen >12jr., logeergebouwen klein, bijeenkomstgebouwen klein. Deze worden tweejaarlijks gecontroleerd. Hiervan heeft de laatste controle in 2023 plaatsgevonden.

Gebouwen in de prioriteitsklasse 3: cafés, dorpshuizen, verenigingsgebouwen. Deze worden driejaarlijks gecontroleerd. Hiervan heeft de laatste controle in 2023 plaatsgevonden.

Vanwege de verschillende frequenties zijn in 2024 alleen gebouwen in prioriteitsklasse 1 gecontroleerd. Daarbij valt het op dat er minder controles hebben plaatsgevonden dan in 2023. Daarbij dient opgemerkt te worden dat veruit de meeste controles in 2023 in december hebben plaatsgevonden waardoor de interval tussen de controles beperkt buiten de voorgenomen termijn valt.

Categorie	Aantal 2023	Aantal 2024
Toezicht brandveiligheid categorie 1	35	15
Toezicht brandveiligheid categorie 2	57	0
Toezicht brandveiligheid categorie 3	39	0
Totaal	131	15

Wanneer er een controle op de omgevingsvergunning plaatsvindt, wordt altijd de plaatsing van rookmelders meegenomen in de controle, ongeacht de prioriteitsklasse.

Toeziht bouw

Bij een bouwcontrole vinden doorgaans in ieder geval vier controles plaats:

Controle	Wanneer	Wat
Startcontrole	Voor aanvang bouw	Uitzetten van locatie/informatie bespreking
Constructie controle	Voor storten beton	Wapening controleren
Vervolgcontroles	Op risico inschatting	Aantal afhankelijk van risico inschatting. Altijd constructieve veiligheid
Eindcontrole	Voltooien gebouw	Algehele controle verschijningsvorm conform vergunning/doormelden aan BAG

Daarnaast is het aantal controles afhankelijk van de aanleiding (vergunningverlening, klacht of handhavingsverzoek) en het naleefgedrag op het betreffende adres. In 2024 zijn er 66 adressen gecontroleerd. N.a.v. deze controles zijn er 8 bouwstops opgelegd omdat er niet voldaan werd aan de eisen.

Handhaving Omgevingswet

Overtredingen die veelal opvallen bij vrijeveld controles op de naleving van de Omgevingswet (wat toezichthouders constateren zonder dat hier een vergunningsaanvraag, klacht of handhavingsverzoek aan vooraf is gegaan) zijn illegale bouw, strijdig gebruik en reclame uitingen.

Klachten en handhavingsverzoeken Omgevingswet

Categorie	Aantal 2024
Klachten	98
Handhavingsverzoeken	11

De meeste handhavingsverzoeken betreffen burenruzies, het ontbreken van een omgevingsvergunning en illegale bewoning.

Vergunningverlening APV

Naast (bouw) vergunningen binnen de Omgevingswet verleent de gemeente ook vergunningen op grond van de APV.

Categorie	Aantal vergunningen, meldingen of ontheffingen 2023	Aantal vergunningen, meldingen of ontheffingen 2024
Melding evenement	188	119
Vergunning evenement type A	n.b.	26
Vergunning evenement type B	n.b.	86
Vergunning evenement type C	n.b.	7
Ontheffing ex art 35 Aw	10	20
Standplaats vergunning	n.b.	2
Vergunning weekmarkt	n.b.	0
Melding klein kansspel	n.b.	16
Vergunning huis-aan-huis verkoop	n.b.	6
Collectevergunning	n.b.	0
Melding collecte	n.b.	7
Helikoptervluchten	n.b.	7
Melding carbid schieten	n.b.	29
Ontheffing reclame	n.b.	42
Paasvuren	n.b.	15
Totaal	n.b.	263

Voor de vergunningen “weekmarkt” en “collecte” zijn in 2024 geen nieuwe vergunningen aangevraagd, wel is er sprake van doorlopende vergunningen.

Door organisatoren wordt aangegeven dat de eisen die gesteld worden aan een vergunning dermate drempelverhogend werken dat het voor niet-professionele organisatoren niet meer haalbaar is om hieraan te voldoen. In voorkomende gevallen dient een organisatie ook een quickscan t.b.v. natuur uit te laten voeren en een Aeriusberekening t.b.v. de stikstofuitstoot.

Klachten APV

Inwoners die klachten hebben over de openbare ruimte kunnen deze melden via de app Signalen. Signalen is daarmee bedoeld om klachten over bijvoorbeeld losliggende tegels of hondenpoep makkelijk te kunnen melden. In de praktijk blijkt het een laagdrempelige manier voor inwoners te zijn om ook andere klachten te melden. Vanuit Toezicht en Handhaving zijn het afgelopen jaar de volgende klachten vanuit Signalen opgepakt.

Categorie	Aantal
Klachten over reclame uitingen	10
Parkeeroverlast	62
Geluidsoverlast	3
Divers	23
Totaal:	98

Onder categorie “divers” vallen meldingen als stookoverlast, gebruik gemeenschappelijke grond en afval. Met name m.b.t. stookoverlast zien we een toename van meldingen

Handhaving Permanente Bewoning Vakantieparken

Tot slot handhaven we binnen de gemeente op de permanente bewoning van vakantieparken. Daarbij hanteren we de menselijke maat. Dit houdt in dat we samen met Attenta en Wender kijken naar onderliggende problemen en deze samen met de bewoner proberen op te lossen.

Categorie	Aantal 2023	Aantal 2024
Verzonden voornemen tot handhaving	24	7
Opgelegde dwangsombesluiten	10	5
Opgelegde bestuursdwangbesluiten	0	0
Invorderingsbeschikking	4	5
Bezwaarzaken	2	2
Beroepszaken	0	0
(Hoger) beroepszaken	0	0
Voorlopige voorzieningen	0	0
Waarschuwingbrieven inschrijving	21	17
Totaal:	61	36

De handhaving op permanente bewoning van recreatiewoningen heeft niet de aandacht gehad die het zou moeten hebben. Desondanks hebben we signalen dat er in de loop van het jaar op 7 parken een toename van permanente bewoning was.

Beschikbare formatie

Onderstaande tabellen geven inzicht in de beschikbare formatie t.o.v. de verschillende taakvelden. Hierbij geldt dat 31-12-2024 als peildatum is gebruikt.

Formatieoverzicht totaal team VTH

Functie	Aantal mensen	Totaal fte
Teamleider	1	1
Vth beleidsmedewerkers	1	1
Toezicht integraal (incl. inhuur)	5	4,78
Vergunningverlening Bouw en openbare ruimte (loonsom)	5	3,56
Vergunningverlening Bouw en openbare ruimte (inhuur)	2	1
Vergunningverlening OOV en APV (Horeca, paasvuren, standplaatsen, e.d.)	2	1,19
Administratieve ondersteuning incl. KCC	3	2,44
Productieve fte t.b.v. programma		13,97
Totaal (incl. teamleider)	20	14,97

Berekening beschikbare productieve uren

Urensoort	Fte	Totaal in uren
Totaal beschikbaar 36x52 per fte (ex teamleider)	13,97	26.152

Verlof 144	13,97	2.012
Feestdagen (50)	13,97	699
Speciaal verlof (zorg, ouderschapsverlof ed) 25	13,97	349
Ziekteverzuim 4%	13,97	1.046
Studie en bijscholing en persoonlijke ontwikkeling 100	13,97	1.397
Inzet algemeen (o.a. vergaderen, algemene inzet) 150	13,97	2.096
Totaal productieve werkbaar uren		18.553
Productieve werkbare uren per fte		1.328

Overzicht formatie en uren Toezicht en Handhaving

Beschikbare formatie vergunningverlening	Aantal fte	Productie Werkbare uren
Medewerker VTH A (vergunningverlener)	4.56	6.056
Medewerker VTH C (assistent vergunningverlener)	1	1.328
Beleidsmedewerker 1	1	1.328
Administratieve ondersteuning VTH en KCC	2.44	3.240
Totaal:	10	13.280

De beschikbare formatie is zo effectief mogelijk ingezet. Uiteraard waren er wel beperkingen voor wat betreft inzetbaarheid. Zo hebben diverse medewerkers naast hun generieke werkzaamheden ook specialistische werkzaamheden, zoals regelgeving bij monumenten, begeleiden plannen bij welstandsadviesing en adviesing bestemmingplannen. De organisatie biedt medewerkers de ruimte om actief mee te denken en te werken in diverse projectgroepen.

Overzicht formatie en uren Toezicht en handhaving

Functie	fte	uren
Toezicht bouw/openbare ruimte	3	4.080
Toezicht permanente bewoning recreatie	1	1.360
Juridisch permanente bewoning	1	1.360
Totaal fte	5	6.800

De integrale toezichthouders zijn ingezet voor toezicht op bouw, brandpreventie, permanente bewoning recreatiewoningen, bestemmingsplan strijdig gebruik, sloop, aanlegvergunningen, gebiedsgericht toezicht (landschap en verpaupering) en evenementen.

De juridische Omgevingswet werkzaamheden werden in beginsel uitgevoerd door concern juristen/adviseurs. Echter voor het programma vitale vakantieparken en handhaving permanente bewoning is één jurist (1fte) ingehuurd. Deze jurist behandelde voor zover haar uren niet ingezet werden voor permanente bewoning recreatieobjecten en vitale parken ook andere juridische werkzaamheden (zoals o.a. Omgevingswet en APV).

2.4 Conclusie

In 2024 is de Omgevingswet ingegaan en hoewel de impact hiervan stevig was voor zowel inwoners als vergunningverleners heeft dit niet tot grote problemen geleid. Het aantal verleende vergunningen is min of meer gelijk aan het aantal in 2023.

De komst van de Ow dwong ons zowel naar binnen, als naar buiten te kijken. Intern hebben we processen aangescherpt en geleerd de Ow toe te passen. Extern hebben we opgehaald hoe we de dienstverlening kunnen verbeteren en hebben we de eerste stappen daartoe gezet.

Binnen toezicht en handhaving merken we dat we constant moeten prioriteren bij het oppakken van zaken. De U&H strategie geeft ons hierbij houvast. We hebben te weinig gecontroleerd op permanente bewoning op vakantieparken, maar hebben desondanks wel het beeld gekregen dat met name een 7-tal parken extra aandacht behoeven.

Bij de vergunningverlening voor evenementen zien we een stevige afname van aanvragen. Organisatoren geven aan dat “de lol er van af gaat” met alle eisen die gesteld worden. Als gemeente hebben we hier slechts beperkt invloed op.

3 Uitvoeringsprogramma 2025

In het uitvoeringsprogramma leggen we uit hoe we werken aan onze VTH-visie en doelen (3.1). Ook gaan we in op hoe we onze taken uitvoeren (3.2) en kijken we naar de programmering per taakveld (3.3). We beschrijven daarna welke projecten we uitvoeren in 2025 (3.4) overige werkzaamheden VTH (3.5). In het laatste deel van het uitvoeringsprogramma gaan we in op de capaciteit (3.6), kwaliteitscriteria (3.7), de advisering door ketenpartners (3.8) en tot slot beschrijven we de financiële borging van de VTH-taken (3.9).

3.1 VTH-visie en doelen gemeente Aa en Hunze

De visie op vergunningverlening, toezicht en handhaving is in ons VTH-beleid als volgt gedefinieerd:

De gemeente Aa en Hunze heeft de ambitie om meer te besturen vanuit co-creatie.

Als gemeente creëren wij de voorwaarden waarbinnen partners optimaal kunnen opereren. Waar mogelijk gaan we een stap verder, de samenleving is meer en meer zelf aan zet. De gemeente stuurt aan op het maken van scherpe keuzes en het zichtbaar maken van veranderingen in de praktijk.

De gemeente staat open voor creatieve ideeën en functiecombinaties, met name ook in leegstaande panden. Wellicht ontstaan er zo nieuwe combinaties van bijvoorbeeld zorg en wonen en zorg, wonen en recreatie. Daar waar het gaat om ruimtelijke ingrepen (uitbouw, nieuwbouw, al dan niet tijdelijk) is de landschappelijke inpassing van belang.

Daarnaast zien we toezicht en handhaving als een organisatie brede opdracht. Vanuit de eigen expertise kunnen medewerkers in gesprek gaan met inwoners om tot oplossingen te komen.

Wanneer inwoners willens en wetens in overtreding blijven, starten wij een bestuursrechtelijk handhavingstraject en/of vragen wij de politie handhavend op te treden vanuit het Strafrecht.

Deze visie is in ons VTH-beleid vertaald naar een aantal strategische doelen:

- We werken conform de aangepaste werkwijzen en processen van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.
- Bij vergunningverlening staat dienstverlening centraal
- De uitgangspunten van de Omgevingswet worden in praktijk gebracht
- De doorlooptijd wordt zo kort mogelijk gehouden

3.2 Hoe werken we aan onze VTH taken ?

De gemeente heeft tot op zekere hoogte de vrijheid om zelf te bepalen hoe zij haar VTH-taken uitvoert. Het aantal gemeentelijke taken op het gebied van VTH is zeer omvangrijk en divers. Het is niet mogelijk om al deze taken, met de daarvoor beschikbare middelen, volledig uit te

voeren. Daarom worden in dit programma waar nodig prioriteiten gesteld voor de uitvoering. Op grond van de risicoanalyse gelden voor toezicht en handhaving de volgende prioriteiten:

- Voorkomen en bestrijden van het bouwen zonder, of in strijd met, de omgevingsvergunning.
- Voorkomen en bestrijden van het strijdig gebruik van gebouwen en gronden.
- Voorkomen en bestrijden van de illegale kap van bomen.
- Voorkomen en bestrijden van ondermijning.

Prioriteren betekent ook dat meldingen die lager geprioriteerd zijn, later of soms zelfs helemaal niet worden opgepakt. Maar ook binnen de geprioriteerde thema's moeten keuzes gemaakt worden, daarbij geldt dat handhavingsverzoeken altijd opgepakt worden en klachten waar mogelijk.

3.3 Programmering per taakveld

Ook komend jaar werken we risico gestuurd aan onze VTH-taken. Om dit verder te concretiseren zijn op de volgende pagina's per taakveld de volgende vragen beantwoord:

- Wat doen we?
- Wat zijn de prioriteiten?
- Welke werkzaamheden verwachten we?

Taakveld Vergunningverlening Omgevingswet

3.3.1 Wat doen we?

De gemeente toetst of vergunningaanvragen voor bouwwerken of bijvoorbeeld sloopactiviteiten voldoen aan de regels.

Voor vergunningverlening geldt dat we alle vergunningen in behandeling dienen te nemen. Voor het bouw- en woningtoezicht zal geprioriteerd worden aan de hand van de risicoanalyse.

Voor het constructief toetsen van de vergunningen met de gevolgklasse 2-3 in risicoklasse I en II werken we samen met de gemeente Groningen.

De producten die worden behandeld binnen het team vergunningverlening zijn divers;

a. Het beoordelen van aanvragen en meldingen van het:

- bouwen van bouwwerken;
- afwijken bestemmingsplan;
- oprichten van een milieu inrichting;
- uitvoeren van werken;
- vellen van een houtopstand;
- wijzigen van monument;
- slopen van bouwwerken;
- brandveilig gebruiken van bouwwerken;
- voeren van handelsreclame.
- maken/wijzigen van een uitweg;

- aanleggen/wijzigen van een weg;

b. Het behandelen van:

- Informatievragen en Omgevingswet informatieverzoeken derden.
- Verzoeken over prognose omgevingsvergunningsvrij;
- Conceptaanvragen;
- Toestemming leegstandswet;
- Tijdelijke gedoogbeschikking permanenten bewoning/ waarschuwingsbrief;

In bijlage 1 vind u een beschrijving per bovengenoemd onderdeel.

3.3.2 Wat zijn de prioriteiten?

Voor vergunningverlening geldt dat we alle vergunningen in behandeling dienen te nemen.

3.3.3 Welke werkzaamheden verwachten we?

Het uitvoeringsprogramma voor de omgevingsvergunning bouw komt aanbod gestuurd tot stand. Het is namelijk aan de voorkant niet precies in te schatten hoeveel vergunningaanvragen binnenkomen. Het daadwerkelijke aantal is afhankelijk van de hoeveelheid bouwinitiatieven. Om ervoor te zorgen dat Aa en Hunze als gemeentelijke organisatie inzicht krijgt in de te verwachte aantallen wordt er gebruik gemaakt van een prognose op basis van de afgelopen jaren. Zie hiervoor de tabel hieronder.

Om een prognose te kunnen maken voor het jaar 2025 is er gebruik gemaakt van de aantallen die in het jaarverslag van 2024 staan. De vergunningen die onder de WABO worden verleend, zullen geleidelijk aan verdwijnen, de verwachting is dat dit gecompenseerd wordt door aanvragen onder de Ow.

Categorie	Prognose aantal vergunningen 2025
Beschikking regulier OW	241
Beschikking uitgebreid OW	4
Beschikking regulier WABO	20
Beschikking uitgebreid WABO	2
Bestemmingsplantoets vooroverleg WABO	0
Bestemmingsplantoets conceptverzoeken	83
Advies welstand	64
Slopen	249
Boomkap	293
Totaal vergunningen	956

Categorie	Prognose aantal vergunningen, meldingen of ontheffingen 2025
Melding evenement	119
Vergunning evenement type A	26
Vergunning evenement type B	86
Vergunning evenement type C	7
Ontheffing ex art 35 Aw	20

Standplaats vergunning	2
Vergunning weekmarkt	0
Melding klein kansspel	16
Vergunning huis-aan-huis verkoop	6
Collectevergunning	0
Melding collecte	7
Helikoptervluchten	7
Melding carbid schieten	29
Ontheffing reclame	42
Paasvuren	15
Totaal	263

In 2024 hebben we een sterke afname van het aantal vergunningaanvragen voor evenementen gezien (van 188 naar 119). We nemen contact op met de organisatoren om te achterhalen wat de oorzaken hiervan zijn en in hoeverre we hier als gemeente invloed op uit kunnen oefenen.

Taakveld Toezicht en Handhaving

3.3.4 Wat doen we?

Het gevolg van het niet naleven van de voorschriften van de wettelijke kaders is bijvoorbeeld dat de veiligheid en gezondheid van gebruikers van een bouwwerk in gevaar kunnen komen. Daarnaast kan de kwaliteit van de leefomgeving worden aangetast. Dit kan gevolgen hebben voor derden, zoals gebruikers van belendende percelen. Hierbij kan gedacht worden aan overlast, gevaarstelling en aantasting van het woon- en leefgenot.

3.3.5 Wat zijn de prioriteiten?

De risicomatrix helpt ons om op grond van risico inschatting de toezicht en handhaving te prioriteren. Deze is bijgevoegd als bijlage 2. Op grond van de risicomatrix geven we zeer hoge prioriteit en plegen we daarmee een proactieve inzet aan de volgende onderwerpen:

- bouwen zonder, of in strijd met, de omgevingsvergunning
- strijdig gebruik
- illegale kap van bomen
- ondermijning

Daarnaast zijn binnen de gemeente diverse beleidsstukken aanwezig die richting geven aan de uitvoering van de gemeentelijke toezichtstaak. Een leidend principe is dat het vertrouwen in (en eigen verantwoordelijkheid van) de inwoner/ ondernemer voorop staat. We gaan ervan uit dat inwoners/bedrijven de regels naleven, waarbij de gemeente zorgt voor basiskwaliteit en ingrijpt wanneer nodig. Wanneer de regels wel worden overtreden, maken we gebruik van de interventiematrix, welke als separate bijlage is toegevoegd.

Binnen Toezicht en handhaving ligt het zwaartepunt op bouw- en brandveiligheid, maar ook wordt er gehandhaafd op de permanente bewoning van recreatieparken. In de afgelopen jaren kwamen ook veel klachten die betrekking hadden op verkeersoverlast, hondenpoep en overhangende takken bij Toezicht en handhaving terecht. In 2024 is gestart met het inzichtelijk

krijgen van de verschillende soorten klachten die binnenkwamen bij de gemeente, in 2025 maken we afspraken met andere teams over de afhandeling van deze klachten. Zo kan een klacht direct vanuit de juiste expertise opgepakt worden.

Naast de bovengenoemde “basiswerkzaamheden” wordt opgetreden tegen verrommeling van het landschap, illegale reclame/bouw en worden behalve bouwcontroles ook steekproefsgewijs andere Omgevingswet-vergunningen gecontroleerd.

3.3.6 Welke werkzaamheden verwachten we?

Toezicht op vergunningen

Als een gebouw eenmaal is gebouwd, is het aan de gemeente om toezicht te houden of een bouwwerk ook aan de regels blijft voldoen. Daarom houdt de gemeente toezicht in de leefomgeving, op de staat van bouwwerken, of kijkt zij specifiek naar constructies, zoals bijvoorbeeld balkons bij appartementencomplexen.

Het toezicht vindt, conform de prioritering op grond van de risicomatrix, risico gestuurd plaats op basis van meldingen. Hiervoor is geen concrete programmering opgesteld, maar is een deel van de capaciteit van de toezichthouders en handhavers voor vrij gemaakt. We krijgen sporadisch meldingen of handhavingsverzoeken over bestaande bouw.

Brandveiligheid

Brandveiligheid is een toetsingsthema bij bouw en komt terug binnen verschillende werkstappen bij vergunningverlening en toezicht. Daarnaast is het 1 van de prioriteiten uit de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024-2027. Onder de Omgevingswet is in bepaalde gevallen een melding brandveilig gebruik verplicht. Dit hangt af van de gebruiksfunctie van het gebouw of het aantal personen dat daarin tegelijk zal verblijven. Deze gevallen zijn terug te vinden in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Bij het toezicht op de brandveiligheid van gebouwen worden 3 prioriteitsklassen onderscheiden:

Gebouwen in de prioriteitsklasse 1: scholen, leerlingen <12 jr., zorginstellingen, logeergebouwen groot, bijeenkomstgebouwen groot. Deze worden jaarlijks gecontroleerd.

Gebouwen in de prioriteitsklasse 2: scholen, leerlingen >12jr., logeergebouwen klein, bijeenkomstgebouwen klein. Deze worden tweejaarlijks gecontroleerd. Hiervan heeft de laatste controle in 2023 plaatsgevonden.

Gebouwen in de prioriteitsklasse 3: cafés, dorpshuizen, verenigingsgebouwen. Deze worden driejaarlijks gecontroleerd. Hiervan heeft de laatste controle in 2023 plaatsgevonden.

In 2025 zal zowel toezicht op de gebouwen in prioriteitsklasse 1 als in prioriteitsklasse 2 plaatsvinden. Het aantal geplande controles voor klasse 2 is gebaseerd op het aantal controles dat hierop hebben plaatsgevonden in 2023. Dit vraagt extra inzet van de bouwtoezichthouders en zal daarmee basiswerkzaamheden verdringen. Gepoogd wordt de brandveiligheidscontroles door een externe partij uit te laten voeren om verdere verdringing te voorkomen.

Categorie	Prognose 2025
Toezicht brandveiligheid categorie 1	

Toezicht brandveiligheid categorie 2	57
Toezicht brandveiligheid categorie 3	0
Totaal	

Handhaving permanente bewoning recreatieparken

We maken ons zorgen over de negatieve ontwikkelingen van een aantal vakantieparken. In 2025 willen we het toezicht op permanente bewoning van recreatieparken dan ook een nieuwe impuls geven en terug brengen naar het niveau van 2023. Dit verwachting is dat dit zich zal vertalen naar een toename van het aantal voornemens tot handhaving. In 2023 betroffen dit er 24.

Bij het toezicht richten we ons ook op de brandveiligheid en zoeken we de samenwerking met de afdeling Openbare Orde en Veiligheid om ook signalen van ondermijning integraal op te kunnen pakken.

Wet goed verhuurderschap

Voor de Wet Goed verhuurderschap is het noodzakelijk toezichthouders aan te stellen. Binnen de gemeente wordt gekeken welke afdeling(en) hiervoor het meest geschikt is/zijn. Hierbij is ook de afdeling toezicht en handhaving in zicht. De verwachting is dat dit een verwaarloosbare inzet zal vragen van de betreffende afdeling.

APV gerelateerde klachten

Het toezicht vindt risico gestuurd plaats op basis van handhavingsverzoeken en/of meldingen. Hiervoor is geen concrete programmering opgesteld, maar is een deel van de capaciteit van de toezichthouders en handhavers voor vrij gemaakt. Om meldingen objectiever te kunnen prioriteren, willen we gebruik gaan maken van een screeningslijst waarbij wordt gekeken naar de risicoklasse, omvang, impact en urgentie. Aan de hand daarvan bepalen we dan of, en zo ja, wanneer en hoe de melding in behandeling wordt genomen. Een handhavingsverzoek wordt uiteraard altijd opgepakt. Het kan zijn dat gedurende het jaar de behoefte ontstaat om een bepaald onderwerp projectmatig op te pakken.

Voor de prognose van meldingen en handhavingsverzoeken verwachten we een stabiel beeld. In 2024 kwamen veel meldingen via de app Signalen binnen bij de toezichthouders bouw. Dit betrof zelden meldingen die betrekking hadden op bouw. Hoewel we inschatten dat o.a. door het gebruik van de app Signalen het aantal meldingen zal toenemen, verwachten we ook dat meer meldingen door andere afdelingen afgehandeld zullen worden.

Categorie	Prognose aantal
Meldingen	98
Handhavingsverzoeken	11
Totaal	109

3.4 Overige werkzaamheden VTH

Naast basiswerkzaamheden wordt er door de VTH medewerkers ook gewerkt aan de volgende projecten;

- Omgevingsvisie
- Omgevingsplan
- Dienstverlening

En worden er werkzaamheden verricht die onder ondersteunende dienstverlening geschaard kunnen worden. Het gaat daarbij om de volgende taken:

- Interne reguliere overleggen
- informatieverzoek en telefoondienst
- Aanpassen verordeningen
- WOO-verzoeken
- Overige administratietaken en postverwerking
- Secretariaat omgevingstafel
- Opleiding/training
- Advisering intern

3.5 Capaciteit VTH-organisatie

Hieronder staat de VTH organisatie nader toegelicht met de daarbij behorende taken en verantwoordelijkheden. De gemeente Aa en Hunze heeft de uitvoering van haar VTH-taken grotendeels georganiseerd binnen het team VTH. Daarnaast zijn ook andere teams zoals Bestuur en Management Ondersteuning, Ruimtelijk Beheer en Buitendienst betrokken. De VTH-taken op het gebied van milieu zijn ondergebracht bij de ODD.

De beschikbare capaciteit bij het team VTH voor de uitvoering van de VTH taken over 2025 is als volgt opgebouwd:

Functie	Aantal mensen	Totaal fte
Teamleider	1	1
Vth beleidsmedewerkers	1	1
Toezicht integraal (incl. inhuur)	4	3,89
Vergunningverlening Bouw en openbare ruimte (loonsom)	6	5,44
Vergunningverlening Bouw en openbare ruimte (inhuur)	2	1
Vergunningverlening OOV en APV (Horeca, paasvuren, standplaatsen, e.d.)	2	1,19
Administratieve ondersteuning incl. KCC	3	2,44
Productieve fte t.b.v. programma		14,98
Totaal (incl. teamleider)	19	15,98

Voor de uitvoering van de vergunningverleningstaak is de beschikbare formatie uitgangspunt. De benodigde vaste formatie voor het vergunnen van Omgevingswetaanvragen is vastgelegd in

de begroting van de gemeente. Vergunningverlening is een vraag gestuurd proces en er geldt een wettelijk behandelingsplicht met vastgestelde termijnen. In kwantitatieve zin wordt de werkvoorraad bepaald door externe initiatiefnemers. Medewerkers die ingezet worden voor bijvoorbeeld interne projecten zijn door krapte op de markt moeilijk vervangbaar. Dat kan snel voor knelpunten zorgen, het team is op dit punt kwetsbaar.

De formatie voor vergunningverlening blijft in 2025 gelijk met als flexibele schil outsourcen van aanvragen. Bij outsourcen wordt een aanvraag onder voorwaarden door een adviesbureau behandeld.

Berekening beschikbare productieve uren

Urensoort	Fte	Totaal in uren
Totaal beschikbaar 36x52 per fte (ex teamleider)	14,97	28.024
Verlof 144	14,97	2.156
Feestdagen (50)	14,97	749
Speciaal verlof (zorg, ouderschapsverlof ed) 25	14,97	374
Ziekteverzuim 4%	14,97	1.121
Studie en bijscholing en persoonlijke ontwikkeling 100	14,97	1.497
Inzet algemeen (o.a. vergaderen, algemene inzet) 150	14,97	2.246
Totaal productieve werkbaar uren		19.881
Productieve werkbare uren per fte		1.328

3.6 *Kwaliteitscriteria VTH*

Binnen het team VTH zijn vergunningverlening, toezicht en handhaving functioneel en per medewerker gescheiden. Hiermee wordt voorkomen dat een bedrijf een vergunning én daarna een controle krijgt van dezelfde medewerker. De medewerkers van de gemeente Aa en Hunze voldoen op dit moment aan de kwaliteitscriteria 2.3. Om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria 3.0 wordt samengewerkt met omliggende gemeente. Zo kan expertise gedeeld worden en kunnen gezamenlijk trainingen ingekocht worden.

3.7 *Advies door externe partijen op dagelijkse taken*

Bij zowel vergunningverlening als toezicht maken we gebruik van (externe) adviseurs, het gaat daarbij om de volgende partijen:

Omgevingsdienst Drenthe (ODD)

De Omgevingsdienst Drenthe (ODD) voert de milieu- en bodemtaken uit voor de 12 gemeenten en de provincie in Drenthe. De gemeente Aa en Hunze is opdrachtgever en één van de eigenaren van de Omgevingsdienst, daarnaast zijn wij mandaatverlener richting de ODD. Wij blijven verantwoordelijk voor het beleid als grondslag voor de taakuitvoering van de ODD. De VTH-milieu- en bodemtaken zijn omschreven in het jaarprogramma van de ODD die jaarlijks door het college wordt vastgesteld. Het jaarprogramma 2025 Omgevingsdienst is op het moment van dit schrijven nog niet vastgesteld.

Veiligheidsregio Drenthe

Sinds 2014 voert de veiligheidsregio Drenthe (VRD) de brandveiligheidstaken voor de gemeente Aa en Hunze uit. De VRD adviseert bij de omgevings-vergunningen voor bouw en brandveilig gebruik. Daarnaast worden de gebruiksmeldingen door de VRD in behandeling genomen. Op het gebied van toezicht blijft de VRD het brandpreventieve toezicht bij (grote) evenementen uitvoeren.

Welstand

De gemeente Aa en Hunze heeft ervoor gekozen extern advies in te winnen van een deskundige voor het oordeel of aan de redelijke eisen van welstand wordt voldaan. De door de raad vastgestelde welstandsnota dient daarbij als toetsingskader. Libau verzorgd voor ons de welstandscommissie. Op deze manier is onafhankelijke toetsing gewaarborgd.

Overige adviezen

Het kan natuurlijk voorkomen dat we voor andere zaken advies inwinnen van andere ketenpartners zoals de Provincie Drenthe, de waterschappen, het openbaar ministerie en de politie. De samenwerking met deze ketenpartners is incidenteel in plaats van structureel en sterk afhankelijk van welke problematiek er speelt.

3.8 Financiële borging

De financiële borging van de inzet van de beschikbare capaciteit en de nodige middelen ligt vast in de gemeentelijke jaarlijkse begroting. Het uitgangspunt voor het vaststellen van de begroting is dat we met de leges die binnenkomen voor de vergunningaanvragen zoveel mogelijk de kosten voor onze capaciteit (fte's) dekken.

Bijlage 1

Omgevingswet producten – beschrijving per onderdeel

Bouwen van bouwwerk (prioritering)

Ten aanzien van de diepgang van toetsen zijn per toets duidelijke keuzes gemaakt. De bestemmingsplantoets en de welstandsbeoordeling vormen altijd een vast onderdeel. De gemeente Aa en Hunze maakt voor de welstandstoets gebruik van de onafhankelijke Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit (AVO) van Libau. In het besluit op een aanvraag wordt het resultaat van deze toetsen uitgebreid gemotiveerd.

De toets aan de technische eisen van het Besluit bouwwerken leefomgeving is anders van opzet. Voor deze toets moet bijvoorbeeld voldoende aannemelijk zijn dat het plan voldoet aan het Besluit. Dat betekent dat niet uitputtend aangetoond hoeft te worden dat aan elk artikel van het Besluit bouwwerken leefomgeving voldaan wordt. De formatie is bepalend en daarmee tijd die we kunnen besteden aan deze bouwtoetsen. Dit zal trouwens anders worden als de wet kwaliteitsborging ingaat. De particuliere toetsers zullen wel uitputtend toetsen. De prioritaire focus van de technische toets ligt op brandveiligheid, energiezuinigheid en gezondheid en bij grotere projecten ook op constructieve veiligheid. Voor advies brandveiligheid maken we gebruik van de expertise van de veiligheidsregio (VRD). Ten aanzien van energiezuinigheid en gezondheid gelden aangeleverde rapporten, bijvoorbeeld ventilatie, -daglicht, en BENG berekeningen. Dit zijn uitgebreide rapporten die door specialisten moeten worden gemaakt. Hiervan worden de uitgangspunten en de resultaten getoetst. Advies over constructieve veiligheid bij grote projecten, en ook in geval van projecten waar twijfel is over de aangeleverde constructieve gegevens, wordt ingewonnen bij een externe constructeur.

Afwijken bestemmingsplan (3 soorten afwijkingen)

Als de toets aan het bestemmingsplan een strijdigheid oplevert kan er sprake zijn van een binnen- of een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid. Bij een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid staat de mogelijkheid om af te wijken benoemd in het bestemmingsplan zelf. Als er medewerking kan komen om af te wijken van het bestemmingsplan wordt een onderbouwing opgesteld door ofwel de initiatiefnemer ofwel het team ruimtelijk beleid. Afwijkingen die niet binnenplans zijn, noemen we buitenplanse afwijkingen. Deze worden niet in behandeling genomen. Voor deze situaties wordt eventueel een bestemmingplan gemaakt om de strijdigheid op te heffen. Als die procedure gereed is wordt dan indien van toepassing, een Omgevingsvergunning verleend voor (meestal) de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk'.

Oprichten van een inrichting

De milieuactiviteit wordt behandeld door de Omgevingsdienst. Als de milieuactiviteit de 'grootste' activiteit is, wordt het besluit (de omgevingsvergunning) gemaakt door de vergunningverleners van de Omgevingsdienst. Als een andere activiteit het 'grootst' is, wordt het besluit gemaakt door de vergunningverleners van VTH. Degene die het besluit maakt vraagt advies aan de collega-vergunningverleners.

Uitvoeren van werken

Dit betreft werken of werkzaamheden waarvoor op grond van het bestemmingsplan een 'aanlegvergunning' nodig is. Hieronder vallen bijvoorbeeld het ophogen of afgraven van gronden, dempen of aanleggen van watergangen, leggen van (buis)leidingen of drainage, aanbrengen van verhardingen of scheuren van grasland, de aanplant of kap van bomen en slopen van (delen van) karakteristieke objecten. Afhankelijk van de beschreven bescherming wordt een op maat gemaakt advies gevraagd van de adviseur die binnen de gemeentelijke organisatie bevoegd is.

Vellen van een houtopstand;

Ook aanvragen voor het vellen van houtopstanden worden door de vergunningverleners van VTH behandeld. De adviezen bij deze aanvragen worden opgevraagd bij team Ruimtelijk Beheer.

Wijzigen monument

De gemeente heeft een wettelijke taak voor wat betreft het toezicht op de sloop/verbouw en restauratie van monumenten. Regels voor monumenten zijn opgesteld om de bijzondere waarde die deze gebouwen representeren te beschermen. Als deze regels niet worden nageleefd, gaat deze waarde voorgoed verloren. Voor Rijks- en provinciale monument vragen we advies aan de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit en (afhankelijk van de aard van de wijzigingen) aan de Rijksdienst voor cultureel erfgoed (RCE). Voorheen werd er advies gevraagd aan de Commissie ruimtelijke kwaliteit cultuurhistorie (CRKC) en eventueel RCE.

Slopen van bouwwerken

Indien een object in het bestemmingsplan is aangeduid als 'karakteristiek' dan geldt een sloopbescherming. Voor het (gedeeltelijk) slopen is dan een omgevingsvergunning nodig.

Daarnaast zijn in het Bouwbesluit 2012 eisen gesteld aan afvalstromen. Op die manier worden grote hoeveelheden afval en het slopen van asbest gereguleerd. Het slopen van asbest is één van de risicothema's in het kader van het Interbestuurlijk toezicht door de Provincie. De beoordeling van de (4-weekse en 5-daagse) sloopmeldingen met een asbestinventarisatierapport worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst. Sloopmeldingen zonder asbestinventarisatierapport, waarbij geen asbest verwijderd wordt, worden door het team VTH afgewerkt.

Brandveilig gebruiken van bouwwerken

Voor gebouwen die gebruikt worden door grote aantallen personen of door niet-zelfredzame personen is er een melding of een vergunning voor brandveiligheid nodig. Voor de vergunning wordt advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio Drenthe. Het besluit wordt afgehandeld door de vergunningverleners van de VTH. De gebruiksvoorschriften uit het Bouwbesluit worden integraal getoetst bij dit onderdeel. De Veiligheidsregio handelt de gebruiksmeldingen af.

Voeren van handelsreclame

De vergunningplicht in de APV voor reclame-uitingen is in 2020 weer ingevoerd. Een reclamebeleid wordt in 2025 opgesteld. Voor reclame is het van belang dat reclame in het buitengebied beheersbaar blijft. Door de aanvragen te toetsen aan het beleid zal blijken of de werkwijze een gewenste situatie oplevert.

Maken/wijzigen van een uitweg;

Voor een uitweg op een provinciale weg geldt een vergunningplicht. Inhoudelijk advies hiervoor wordt verkregen bij Gedeputeerde Staten. Een uitweg op een gemeentelijke weg wordt met een melding afgedaan. De toetsgronden van een melding staan in de gemeentelijke verordening (APV).

Aanleggen/wijzigen van een weg;

Het is volgens de APV verboden zonder of in afwijking van een vergunning van het bevoegde bestuursorgaan een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg. De vergunning wordt verleend als omgevingsvergunning voor de activiteit 'uitvoeren van een werk' als de activiteiten zijn verboden in het bestemmingsplan.

Vergunning vrij-prognose

Vergunningvrij is niet regelvrij. De rijksoverheid heeft afgelopen jaren de mogelijkheden voor omgevingsvergunningvrij bouwen steeds verder vergroot. Door deze vergroting van mogelijkheden is het voor de inwoner een stuk lastiger geworden om een antwoord te krijgen op de vraag of een activiteit nu vergunningvrij of vergunningplichtig is. Naar aanleiding van concrete verzoeken, in de vorm van een conceptplanaanvraag omgevingsvergunning (mogelijkheid via de gemeentelijke website), wordt het plan getoetst.

Toestemming leegstandswet

Particuliere woningeigenaren die een andere woning hebben gekocht of gehuurd en die het niet lukt om de oude woning te verkopen kunnen hun woning tijdelijk verhuren. Onder bepaalde voorwaarden kan hiervoor een toestemming verleend worden op grond van de leegstandswet

Tijdelijke gedoogbeschikking permanente bewoning/ waarschuwingsbrief

Als wordt voldaan aan sociale/economische binding en wanneer de tijdelijkheid wordt aangetoond dan kan een persoons- en objectgebonden gedoogbeschikking worden verstrekt voor het tijdelijk wonen in een recreatieverblijf.

Conceptaanvragen

Ook het aantal conceptaanvragen is sinds enkele jaren stabiel en voorziet in een duidelijke behoefte. Het doel hiervan is om in een vroeg stadium de haalbaarheid van bouwplannen af te tasten. Dit voorwerk levert in een groot aantal gevallen tijdsinstaat op bij een hierop volgend definitief vergunningstraject.

Informatievragen en Omgevingswet informatie verzoeken derden

Het aantal informatieaanvragen is sinds enkele jaren gestabiliseerd. Voor een belangrijk deel worden informatieaanvragen afgehandeld in het Klanten Contact Centrum front office (KCCfo). Een groeiend aantal vragen gaat over vergunningvrij bouwen (zie ook volgende paragraaf). Deze vragen behandelt team VTH.

Producten waarbij sprake is van een ander bevoegd gezag

Bij de volgende producten is sprake van een ander bevoegd gezag en geven wij op aanvraag advies:

- Beschermen Flora en Fauna;
- Beschermen natuurgebieden;
- Beschermen grondwater gebieden;

- Gemeente als adviseur voor een ander bevoegd gezag.

Juridisch advies

In de afgelopen jaren is er een beweging gemaakt naar verantwoordelijkheden zo laag mogelijk in de organisatie te leggen. Vergunningverleners en toezichthouders doen veel juridisch toetsing dus zelf. Daar waar nodig, in gevallen van complexiteit, wordt juridisch ondersteuning geleverd door concern juristen/adviseurs. Inzet van juridische advies wordt altijd verstrekt in geval van:

- Vergunningverlening bij grote complexiteit op verzoek van de vergunningverlener;
- Bezwaar, beroep en hoger beroep als vertegenwoordiger van de gemeente;
- Advies op verzoek bij het beantwoorden van vragen van inwoners, collega's en bestuur;
- Het bijhouden van jurisprudentie/wetswijzigingen;
- Handhaving en (pre)mediation (last onder dwangsom en bestuursdwang, zienswijzen).

Bijlage 2

Interventiematrix

DE (MOGELIJKE) GEVOLGEN ZIJN:	Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar 4				
	Van belang 3				
	Beperkt 2				
	Vrijwel nihil 1				
		A	B	C	D
		Goedwillend: <ul style="list-style-type: none"> • Onbedoeld • Proactief 	Moet kunnen: <ul style="list-style-type: none"> • Onverschillig 	Calculerend: <ul style="list-style-type: none"> • Bewust belemmerend en/of risico nemend 	Bewust en structureel / Crimineel: <ul style="list-style-type: none"> • Fraude • Oplichting • Witwassen
		GEDRAG VAN DE OVERTREDER			

Legenda

	Lichte segmenten. Bestuursrechtelijk optreden is aangewezen.
	Middensegmenten. Bestuursrechtelijk, bestuursrechtelijk én strafrechtelijk of strafrechtelijk optreden is aangewezen. Strafrechtelijk optreden komt vooral in beeld, naarmate er (meer) verzwarende aspecten zijn (zoals 'verkregen financieel voordeel').
	Zware segmenten. Strafrechtelijk optreden is in elk geval aangewezen, terwijl in veel gevallen ook bestuursrechtelijk optreden is aangewezen.

