

Aan de leden van de gemeenteraad

VERZONDEN 4 APR 2018

Onderwerp : bestuurlijke fusie Dollard College en Ubbo Emmius

Gieten, 4 april 2018

No. : 195807
Bijlagen : -

Behandeld door : H.P. Brant-Stevens
Doorkiesnummer : (0592) 26 7 738

Uw brief van : -
Uw kenmerk : -

Geachte leden van de raad,

Hierbij informeren wij u over het feit dat de schoolbesturen van het Dollard College en Ubbo Emmius het voornemen hebben om te fuseren per 1 januari 2019.

Voornemen tot fusie

De stichtingen Dollard College en Ubbo Emmius hebben het voornemen tot een bestuurlijke fusie per 1 januari 2019. Belangrijkste reden hiervoor is gelegen in de daling van ongeveer 15% van het aantal leerlingen in de regio, als gevolg van demografische krimp van de basisgeneratie. Door de fusie kan de continuïteit en de breedte van het voortgezet onderwijsaanbod het beste gegarandeerd worden. De stichtingen Dollard College en Ubbo Emmius hebben samen vier scholen met vestigingen in diverse plaatsen. In totaal bezoeken op dit moment 3165 leerlingen het Ubbo Emmius 2570 leerlingen het Dollard College.

Bij beide gaat het om de scholengemeenschap vwo/havo/vbo en het praktijkonderwijs. Het voedingsgebied van de scholen betreft de gemeenten Oldambt, Stadskanaal, Pekela, Westerwolde, Delfzijl, Borger-Odoorn en Aa en Hunze. Van de 176 kinderen uit Aa en Hunze die de scholen bezoeken gaan er 175 naar het Ubbo Emmius.

Stichting	School	vestiging(en) in de plaats	denominatie	totaal aantal leerlingen (II)	waarvan II. uit Aa en Hunze
Dollard College	Scholengemeenschap Dollard College (VMBO, havo, vwo)	Winschoten	Algemeen bijzonder		1
		Oude Pekela			0
		Bellingwedde			0
		Woldendorp			0
	De Flint school voor PO (praktijkonderwijs)	Winschoten	Algemeen bijzonder		0
		Totaal		2570	1
Ubbo Emmius	Scholengemeenschap Ubbo Emmius (vmbo, havo, vwo)		Interconfessioneel bijzonder (pc/rk)		
		Stationslaan			55
		Sportparklaan			35
		Engelandlaan			29
		Maarsdreef			41
		Winschoten			1
		Onstwedde			0
		Veendam ¹			1
	Ubbo Emmius School voor PrO (praktijkonderwijs)	Stadskanaal	Algemeen bijzonder		13
		Totaal		3165	175

¹ De vestiging Veendam van Ubbo Emmius wordt per 1 augustus 2018 overgedragen aan Winkler Prins. Hier is geen sprake van fusie maar van 'overdragen' (beëindigen van het aanbod door Ubbo Emmius en het voortzetten aan bij Winkler Prins).

Fusie-effect rapportage (FER)

Om een bestuurlijke fusie mogelijk te maken, dient een fusie-effectrapportage (FER) te worden opgesteld. Een advies van de colleges van burgemeester en wethouders van de (direct) betrokken gemeenten (uit het voedingsgebied) over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie, maakt hier deel van uit. Naast de gemeenten Oldambt, Stadskanaal, Pekela, Westerwolde, Delfzijl, Borger-Odoorn, behoort ook de gemeente Aa en Hunze tot het voedingsgebied.

Het advies is primair gericht tot de medezeggenschap en het schoolbestuur ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming ten aanzien van de bestuurlijke fusie.

Besluitvormingsproces

Bij het opstellen van de FER zijn verschillende belanghebbende betrokken: de medezeggenschapsraden, de raden van toezicht, de vakbonden en de colleges van burgemeester en wethouders van de (direct) betrokken gemeenten. Ook vindt er een achterbanraadpleging plaats onder de ouders en het personeel. De definitieve FER wordt uiteindelijk ter instemming voorgelegd aan de medezeggenschapsraden en ter goedkeuring aan de raden van toezicht. Het streven is om het interne proces begin juli 2018 afgerond te hebben. Daarna wordt de fusieaanvraag ingediend bij de Minister van OCW.

Advies college

De gemeente Aa en Hunze is als gemeente betrokken, omdat onze leerlingen uit het voedingsgebied van de scholen komen. Onze gemeente is niet direct betrokken, omdat het gaat om scholen buiten onze gemeentegrens. De impact van de fusie zal voor onze gemeente dan ook niet groot zijn.

Op basis van een belangenafweging hebben wij een neutraal advies gegeven met betrekking tot de bestuurlijke fusie.

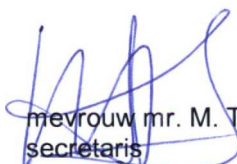
Argumenten die wij in overweging hebben genomen zijn o.a.:

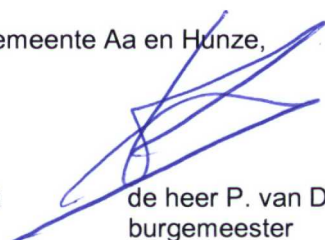
1. Door de bestuurlijke fusie kan het hoofd worden geboden aan de leerlingendaling van ca. 15% in de regio. Door de fusie kan de continuïteit van het voortgezet onderwijsaanbod beter gegarandeerd worden.
2. Het betreft een fusie met behoud van scholen. De onderliggende scholenstructuur blijft ongewijzigd (met uitzondering van het onderwijs in Winschoten; in die plaats zullen de vestigingen van Ubbo Emmius en die van het Dollard College samengaan).
3. De voorgenomen fusie heeft geen voor- of nadelen met betrekking tot het behoud van de keuzevrijheid voor ouders/ leerlingen in de lokale situatie.
Wij hebben begrepen, dat het voornemen is om in de statuten van de nieuw te vormen stichting op te nemen dat zij scholen in stand houdt van een interconfessionele bijzondere en/of algemeen bijzondere grondslag. Dit betekent dat de huidige situatie gehandhaafd kan blijven en de fusie dus geen doorwerking heeft in de bestaande denominaties.
4. De voorgenomen fusie heeft geen directe consequenties voor de spreiding en bereikbaarheid van onderwijslocaties en heeft ook geen effect op de onderwijshuisvesting en de lokale werkgelegenheid; huidige scholen blijven gehandhaafd met de bestaande denominaties. Het gaat om scholen buiten de gemeentegrens.
5. Er zijn geen financiële of juridische consequenties verbonden aan de fusie voor de gemeente Aa en Hunze.
6. Voorstelbaar is een spanning tussen de noodzakelijke schaalvergroting (krachtenbundeling vanwege de krimp), maar gelijktijdig ook de wens om voorzieningen/ scholen met een menselijke maat te hebben en te houden. Schaalvergroting door fusie kan leiden tot een toename van de afstand tussen bestuur en belanghebbenden.
7. Het gefuseerde schoolbestuur komt op grotere afstand van het lokale sociaal domein en de lokale (bestuurlijke) overlegstructuur. Dit hoeft echter de dialoog niet in de weg te staan.

Gelet op de algemene zorgplicht voor het onderwijs vinden wij het wenselijk om uw raad te informeren over het advies van het college.

Hoogachtend,

Het college van de gemeente Aa en Hunze,


mevrouw mr. M. Tent
secretaris


de heer P. van Dijk
burgemeester