

Bijlage Jaarverslag 2023 gemeente Aa & Hunze

Handhaving

Drenthe-breed zet de ingezette stijgende lijn in handhaving van voorgaande jaren ook in 2023 door. Voor Aa & Hunze zijn de aantallen nagenoeg gelijk gebleven met voorgaand jaar. Opvallend is dat er één besluit last onder bestuursdwang is opgelegd zodat een met asbest besmet terrein niet zou worden betreden. Overige overtredingen waar bestuursrechtelijke handhaving op in is gezet gaan om afval, het in werking zijn zonder (toereikende) melding of vergunning, geur, geluid, energiebesparende maatregelen en asbest.

Rechtsbescherming bij handhaving

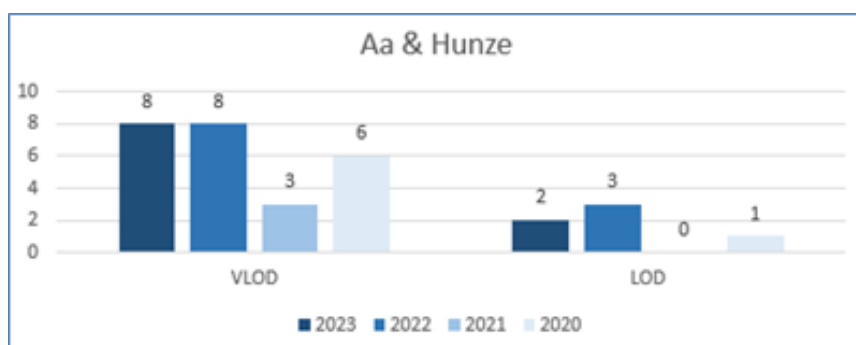
Met betrekking tot de windparken zijn in 2023 twee bezwaarzaken afgerond alwaar inmiddels beroep tegen ingesteld is. Eerder in 2023 is er ook een bezwaarschrift met voorlopige voorziening ingediend met betrekking tot een handhavingszaak bij een co-vergister. In overleg is de voorlopige voorziening ingetrokken en een andere oplossing gevonden. Het bezwaar wordt voorlopig aangehouden. Inmiddels is ook namens dezelfde co-vergister een nieuwe voorlopige voorziening ingediend in het project van ketentoezicht alwaar amfetamine is aangetroffen in het digestaat.

Handhavingsverzoeken

Voor Aa & Hunze hebben wij in 2023 geen handhavingsverzoeken in behandeling hoeven nemen.

Strafrechtelijk handhaven

Er lopen momenteel geen strafrechtelijke onderzoeken in gemeente Aa & Hunze, maar er wordt uiteraard wel een vinger aan de pols gehouden.



Grafiek Handhaving door de jaren heen.

Vergunningen

Rechtsbescherming bij Vergunningen

Er is één locatie waarbij een vergunningenjurist regelmatig input levert. Momenteel loopt er nog één bezwaarzaak tegen een verleende omgevingsvergunning op deze locatie.

Juridisch advisering en Woo

Er wordt met regelmaat geadviseerd aan deelnemers op onder andere hun eigen lopende VTH-zaken als het gaat om het onderdeel milieu. De RUD Drenthe levert dan juridische input waar de inhoudelijk behandelaar mee verder kan.

Vanuit de gemeente Aa & Hunze is ons niet gevraagd te adviseren of zienswijze te leveren op ingekomen Woo-verzoeken. Daarentegen zijn collega's wel met de gemeente om tafel geweest om werkafspraken vast te leggen. Er is wel ondersteuning gevraagd in Woo-verzoeken die de gehele provincie treffen. De hieraan besteedde uren worden evenredig over de deelnemers verdeeld.

Rechtsbescherming bij Woo

Er is in 2023 geen ondersteuning gevraagd in bezwaar- en (hoger) beroepszaken rondom de Woo.

Toezicht en handhaving

Productnr.	Omschrijving	Realisatie uren JP	Programmering uren JP	% tov JP2023
116	Toezicht RGT+Extra	1.559	846	184%
120	Klachten	178	184	97%
127	Beoordeling e-MJV's	0	0	0%
128	Ketentoezicht	177	180	98%
400	Asbest	383	455	84%
17000	Energie	353	163	217%
Totaal		2.650	1.828	145%

Tabel Inzet op producten.

RGT (+Extra)

Het product 116 RGT (+extra) is opgedeeld in gepland (IPPC & RGT) en ongepland toezicht (+Extra). In onderstaande tabel is voor het geplande toezicht, per soort en branche, inzichtelijk gemaakt welke zaken er zijn afgehandeld.

In 2023 zijn, gedurende het gehele jaar, in Drenthe diverse uitbraken van de vogelgriep geweest of zijn er maatregelen getroffen waardoor er vervoersverboden en ophok- en afschermplichten golden. Bovendien zijn er landelijke maatregelen getroffen om verspreiding van de vogelgriep te voorkomen. Het verbod van het bezoeken van vogelverblijfplaatsen van risicovogels, waaronder kippen, kalkoenen en eenden, was één van deze maatregelen. Dit maakte dat wij nagenoeg geen fysieke controles bij agrarische IPPC-bedrijven konden uitvoeren. Daar waar mogelijk hebben we controles gedeeltelijk administratief uitgevoerd of voeren wij controles uit bij het leegstaan van de stallen. In uw gemeente zijn negen agrarische IPPC-bedrijven gevestigd. Om aan de wettelijke inspectiefrequentie te voldoen hadden zeven hiervan in 2023 gecontroleerd moeten worden. Deze zeven bedrijven zijn niet door ons bezocht.

	Branche			Totaal
	Agrarisch	MKB & Gebouwen	Afval & Industrie	
IPPC	0	0	0	0
RGT 80%	8	13	4	25
Steekproef 20%	3	0	0	3
Toezicht vuurwerk	0	3	0	3
Totaal	11	16	4	31

Tabel Uitgevoerd gepland toezicht.

Er zijn 51 ongeplande toezichtzaken uitgevoerd. Onder de ongeplande toezichtzaken vallen onder andere de (juridische) hercontroles. Bij de totstandkoming van de Drentse Maat is een inschatting gemaakt van het percentage hercontroles ten opzichte van de reguliere controles: 40%. In 2023 was dit in uw gemeente 97%: veel hoger dan het ingeschatte percentage. Dit hoge percentage is mede het gevolg van risico gericht toezicht en het op de juiste wijze hanteren van de LHS. Naast dat ongepland toezicht bestaat uit hercontroles, voortkomend uit gepland toezicht, kan ongepland toezicht ook betrekking hebben op eventuele milieuovertredingen die gaandeweg in het jaar zichtbaar worden. Ongeplande toezichtzaken ontvangen wij veelal via de deelnemers, maar ook signalen uit de maatschappij, ketenpartners of onze eigen organisatie kunnen aanleiding zijn om een ongeplande controle uit te voeren. De uren die door ons besteed zijn aan opleveringscontroles komen niet ten laste van product 116, maar maken deel uit van de producten 101 t/m 107.

	Aantal
Administratieve controles	7
Gevelcontroles	3
Hercontroles	21
Hercontrole juridisch	9
Opleveringscontroles	3
Diversen	8
Totaal	51

Tabel Uitgevoerd ongepland toezicht.

Naleefgedrag en trendanalyse

Belangrijk onderdeel binnen toezicht en zeker binnen risicogericht toezicht is het naleefgedrag. Het naleefgedrag is binnen de risicomatrix die bij risicogericht toezicht wordt toegepast de belangrijkste indicator voor de effectiviteit van de toezichtstrategie. Dit aspect wordt per branche via het aantal overtredingen gerelateerd aan het mogelijke milieueffect.

Milieurisico inschatting overtreding	Aantal overtredingen per branche		
	Agrarisch	MKB & Gebouwen	Afval & Industrie
Lage milieuschade	4	0	0
Geringe milieuschade	9	13	0
Matige milieuschade	24	4	0
Dreigende en/of onomkeerbare milieuschade	8	5	0
Totaal	45	22	0

Tabel Risico inschatting overtredingen per branche.

Naast het inzichtelijk maken van het aantal en effecten van overtredingen is het goed om te beoordelen wat de impact van het toezicht op de branche is. Hierin zit overigens wel een paradox, met RGT beogen we daar onze toezicht capaciteit in te zetten waar dat het meest nodig is. Aan de andere kant willen we een beter naleefgedrag bewerkstelligen. We zien binnen de drie branches een onderscheid naar diverse subbranches met hun eigen naleefgedrag. Is het naleefgedrag van een subbranche niet goed dan ontvangt deze subbranche meer toezicht. Hiermee trachten we onze toezichtcapaciteit daarin te zetten waar het, het meest noodzakelijk is.

In onderstaande tabel is per branche het aantal geplande controles en de totale hoeveelheid overtredingen die geconstateerd zijn tijdens (geplande en ongeplande) controles weergegeven. Voor de geconstateerde overtredingen is, overeenkomstig de classificering uit de LHS, het totale milieurisico bepaald. Vervolgens is bepaald hoeveel overtredingen per controle zijn geconstateerd en wat het milieurisico per overtreding is geweest.

Branche	Aantal controles	Aantal overtredingen	Score milieurisico	Hoeveelheid overtredingen per controle	Gemiddeld	Milieurisico per overtreding	Gemiddeld
Agrarisch 2021	13	21	49	1,6	7,0	2,3	2,7
Agrarisch 2022	3	46	130	15,3		2,8	
Agrarisch 2023	11	45	126	4,1		2,8	

MKB & Gebouwen 2021	10	14	43	1,4	1,5	3,1	2,8
MKB & Gebouwen 2022	18	31	79	1,7		2,5	
MKB & Gebouwen 2023	16	22	58	1,4		2,6	
Afval & Industrie 2021	5	2	3	0,4	0,3	1,5	1,2
Afval & Industrie 2022	4	2	4	0,5		2,0	
Afval & Industrie 2023	4	0	0	0,0		0,0	

Tabel Trendanalyse.

Het aantal overtredingen per controle in de branches Agrarisch en Afval & Industrie is gedaald ten opzichte van 2022 en ook lager dan het drie jaar gemiddelde. De branche MKB & Gebouwen laat een stabiel beeld zien. Het aantal overtredingen per controle binnen de branche Agrarisch in uw gemeente is veel meer dan het provinciale beeld (2,4 overtredingen/controle). Voor de andere branches geldt dat deze beter scoren dan het provinciale beeld. De impact van de overtredingen op de leefomgeving in de branche Afval & Industrie is beduidend lager dan in de rest van de provincie (2,8) en veroorzaken een geringe milieuschade. Voor de andere branches geldt dat deze nagenoeg gelijk zijn aan het provinciale beeld. De impact van de overtredingen in deze branches is gering tot matig.

Klachten en meldingen ongewoon voorval

Een ingediende klacht wordt door ons beoordeeld of deze gegrond is of ongegrond. Hierbij wordt getoetst of er door het ondervinden van klachten een milieuvoorschrift wordt overtreden. Wanneer hiervan sprake is beoordelen wij een klacht als gegrond. Dit betekent overigens niet dat wanneer een klacht als ongegrond is beoordeeld er geen hinder is ervaren, op basis van wet- en regelgeving is er echter geen sprake van ontoelaatbare hinder.

Wanneer wij niet bevoegd zijn om de ingediende klacht af te handelen (bijvoorbeeld het ondervinden van hinder door het uitrijden van mest of geluidshinder van een grootschalig evenement in de buitenlucht) doen wij geen inhoudelijke beoordeling. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat klachten uitgebreid onderzoek behoeven. In beide gevallen is onze (voorlopige) conclusie "n.v.t."

Soort klacht	Aantal 2021	Aantal 2022	Aantal 2023
Klacht bedrijven			1
Klacht bodem	2	2	1
Klacht geluid	2	6	8
Klacht geur			4
Klacht lozingen	1	2	1
Klacht lucht	3	1	4
Klacht overige milieu	2	1	
Melding ongewoon voorval (hoofdstuk 17 Wm)	1		2
Totaal	11	12	21

Tabel Verdeling en aantallen klachten.

In 2023 hebben wij voor u meer klachten behandeld dan in de 2 jaren daarvoor. Met name het ondervinden van geluidshinder is een onderwerp waar men over klaagt. Overigens zijn dit geen geluidsklachten die mogelijk veroorzaakt zouden worden door Windpark De Drentse Monden en Oostermoer. We zien daarnaast een toename van klachten met betrekking tot geuroverlast en luchtverontreiniging. Overigens is slechts 5% van de klachten door ons gegrond verklaard, in heel Drenthe is dit 37%.

Asbest

Zoals onderstaande tabel weergeeft zijn er 89 asbest sloopmeldingen door ons afgehandeld. In 79 gevallen is toezicht op het juist saneren van het aanwezige asbest uitgevoerd. Wanneer blijkt dat de sanering niet op de juiste manier wordt uitgevoerd treden wij in overleg met de overtreder en wanneer het noodzakelijk is treden wij bestuursrechtelijk op. In sommige gevallen zetten we ook strafrecht in. Dit doen we voornamelijk als er sprake is van een illegale sanering. In 2023 is dat in uw gemeente niet aan de orde geweest.

Product	Aantal
Advisering asbest inventarisatierapport (mutatie)	7
Advisering asbest inventarisatierapport (regulier)	82
Toezicht asbest	79
Totaal	168

Tabel Uitgevoerde asbestzaken.

Energie

	Branche			Totaal
	Agrarisch	MKB & Gebouwen	Afval & Industrie	
Energie toezicht	1	14	0	15

Tabel Uitgevoerde energiecontroles.

Bedrijven met een verbruik, per kalenderjaar, van meer dan 50.000 kWh en/of 25.000 m³ aardgasequivalent zijn verplicht om energiebesparende maatregelen te nemen en te voldoen aan de informatieplicht energiebesparing. Deze verplichtingen moeten bijdragen aan het halen van de (inter-) nationaal gestelde klimaatdoelstellingen. Om te beoordelen of bedrijven voldoen aan deze verplichting voeren wij energiecontroles uit.

In 2023 hebben wij 15 bedrijven in uw gemeente bezocht voor een energiecontrole. Tijdens deze controles hebben wij 7 overtredingen geconstateerd. Deze overtredingen hadden over het algemeen betrekking op het aanwezig zijn van warmteverliezen en het nog hanteren van niet energiezuinige verlichting. Na onze interventie zijn er energiebesparende maatregelen doorgevoerd, waardoor de overtredingen zijn opgelost.

Projecten

We hebben twee projecten voor u uitgevoerd, te weten:

- Windpark De Drentse Monden en Oostermoer:
Binnen dit project handelden we voor u geluidsklachten af die de windturbines mogelijk veroorzaakten en is er beoordeeld of de windturbines inwerking zijn zoals dat is gemeld voor het Activiteitenbesluit milieubeheer. De totale projectomvang bedroeg 150 uur, hiervan is 99% daadwerk besteedt. Dit project is succesvol afgerond.
- Complexe VTH-taken:
Complexe VTH-taken zijn over het algemeen handhavingstrajecten die veel meer uren behoeven dan waar binnen de kentallen voor het product 116 rekening mee is gehouden. Tijdens het opstellen van het jaarprogramma zijn twee handhavingstrajecten geformuleerd die vallen onder een complexe VTH-taak en is een inschatting gemaakt van de benodigde uren. Deze twee trajecten zijn nog lopend en hebben in 2023 meer inzet nodig gehad dan van tevoren was ingeschat. Hiervoor hebben wij verzocht om extra uren in te brengen, hieraan is gehoor gegeven.

Daarnaast is er gaandeweg het jaar een nieuwe complexe VTH-taak ontstaan. Het betreft hier een locatie in Annen waar, door de activiteiten die hier plaatsvinden, de leefomgeving ernstige schade werd toegedaan. Deze locatie zal ook in 2024 extra inzet van ons vragen. In totaal zijn aan de complexe VTH-taken 123 uur besteedt, dit is 81% van het totaal aan ingebrachte uren.